



UNIVERSIDAD DE SALAMANCA  
FACULTAD DE DERECHO  
Departamento de Economía Aplicada

Campus "Miguel de Unamuno"  
37007 Salamanca – Tfno.: 923 294441

## **PROGRAMA DE HACIENDA PÚBLICA I**

**Curso 2010-2011**

**Grupo III**

**Dr. Francisco-Javier BRAÑA PINO**  
***Catedrático de Universidad***  
**Departamento de Economía Aplicada**  
fjbrana@usal.es

**Salamanca, Mayo 2010**

## **NORMAS DE LA ASIGNATURA**

Para poder aprobar la asignatura, además de los exámenes de las convocatorias ordinaria y extraordinaria se realizará, al menos, un examen parcial. La superación del examen parcial liberará la parte correspondiente, aunque sólo en las convocatorias ordinaria del mes de mayo y extraordinaria del mes de junio. En ningún caso se compensarán las notas obtenidas en los parciales. Para poder tomar parte en el examen parcial es requisito imprescindible entregar personalmente una ficha al profesor, teniendo para ello un plazo improrrogable hasta el 30 de septiembre y haber justificado la asistencia como mínimo al 80 por 100 de las clases.

Las prácticas consistirán en la realización de ejercicios así como de comentarios de texto, aplicando los conceptos teóricos al estudio del sector público español. Los textos se pondrán a disposición del alumno en el Servicio de Reprografía y en el portal *Studium*.

A lo largo del curso se irán poniendo a disposición de los alumnos materiales complementarios y presentaciones utilizadas en clase que ayuden a preparar la asignatura. A los alumnos que decidan optar por cursar sus estudios "a distancia", se garantiza su derecho a realizar los exámenes finales, pero en ningún caso se considera que *Studium*, ni el correo electrónico, son sustitutos del contacto personal con el profesor, en clase y en tutorías. Por ello sólo se contestará a aquellos correos electrónicos que traten temas concretos relativos a citas o que hayan sido solicitados previamente por el profesor, que no contestará por correo electrónico a dudas o preguntas sobre la organización o el contenido de la asignatura.

Los exámenes constan de dos partes: una primera parte con preguntas de tipo *test* (en la que se tendrá en cuenta la posibilidad de acertar por suerte), con un valor de 8 puntos y una segunda parte, con comentarios de texto, con un valor de 2 puntos. En la primera parte el alumno deberá demostrar que conoce los conceptos fundamentales de la asignatura. En la segunda parte el alumno deberá demostrar que es capaz de aplicar lo aprendido, comentando de forma razonada los textos que se le propongan. En la calificación final se tendrá en cuenta la asistencia y la participación en clase. En todo caso, para aprobar el examen será necesario obtener al menos cuatro puntos en el test.

Con objeto de poder profundizar en algunos aspectos del programa, aplicándolos a la realidad española, los alumnos que lo deseen podrán realizar un trabajo complementario, en todo caso bajo la dirección y tutoría del profesor. Se ofrece a los alumnos la posibilidad de presentar el trabajo en clase. Este trabajo servirá para mejorar nota, siempre que previamente se haya aprobado la asignatura, así como para la obtención, en su caso, de "Matrícula de Honor". En

otro caso, para la obtención de la máxima calificación será preciso realizar un examen oral complementario. También se ofrece a los alumnos la posibilidad de realizar la lectura de uno o dos libros, de una lista que se publicará a principios de curso, que podrán comentar con el profesor y que se tendrá en cuenta para la calificación final.

Las tutorías tendrán lugar en las horas especificadas en la guía docente. La dirección para las consultas por correo electrónico es [fjbrana@usal.es](mailto:fjbrana@usal.es).

## **1ª PARTE: Introducción.**

### **1. *La Actividad financiera del Sector Público.***

- 1.1. Estado, Economía Pública y Actividad Financiera.
- 1.2. Criterios de delimitación del Sector público.
- 1.3. Clasificación de las operaciones del Sector público.
- 1.4. Índices de la dimensión del Sector público. El Sector público en España.

#### **Referencias:**

- Álvarez, Corona y Díaz, 1.
- Bustos, 1.
- Stiglitz, 1.

### **2. *Economía Política y Actividad Financiera Pública.***

- 2.1. El papel económico del Estado capitalista y sus funciones.
- 2.2. La regulación estatal.
- 2.3. La intervención indirecta: los Presupuestos de las Administraciones Públicas.
- 2.4. La intervención directa: las empresas públicas.
- 2.5. Los intereses de clase y la política económica.

#### **Referencias:**

- Braña: Documentos de Trabajo de Economía Aplicada - 2010. Departamento de Economía Aplicada, Universidad de Salamanca.

### **3. *Economía del Sector Público: funciones fiscales.***

- 3.1. La eficiencia de los mercados competitivos. Los teoremas fundamentales de la economía del bienestar.
- 3.2. Los fallos del mercado.
- 3.3. Asignación y eficacia en el uso de los recursos.
- 3.4. Redistribución.
- 3.5. Estabilización y crecimiento.

#### **Referencias:**

- Stiglitz, 3 y 4.
- Bustos, 2.
- Álvarez, Corona y Díaz, 2.

#### **4. *Economía del bienestar: Eficiencia versus Equidad.***

- 4.1. La disyuntiva entre equidad y eficiencia.
- 4.2. Las elecciones sociales en la práctica.
- 4.3. Enfoques en la toma de decisiones sociales.

##### **Referencias:**

- Stiglitz, 5.
- Albi, González y Zubiri, V.I - 3.5.

#### **5. *Teoría de la empresa pública.***

- 5.1. El monopolio natural.
- 5.2. La eficiencia de las empresas públicas *versus* las empresas privadas
- 5.3. "Corporatización" y privatizaciones.

##### **Referencias:**

- Stiglitz, 8.
- Bustos, 9.

### **2ª PARTE: Teoría del gasto público.**

#### **6. *Los bienes públicos.***

- 6.1. Definición y tipos de bienes públicos.
- 6.2. Bienes privados suministrados por el Estado. El cambiante equilibrio entre la provisión pública y la privada.
- 6.3. Condiciones de eficiencia en la provisión de bienes públicos.
- 6.4. Los bienes públicos globales.

##### **Referencias:**

- Stiglitz, 5.
- Bustos, 8.I y 8.II.

#### **7. *Externalidades.***

- 7.1. Concepto, clases y consecuencias.
- 7.2. Soluciones privadas a las externalidades..
- 7.3. Remedios públicos para las externalidades.
- 7.4. La protección del medio ambiente.
- 7.5. La problemática de los recursos comunes.

##### **Referencias:**

- Stiglitz, 9.
- Bustos, 10.

## **8. *La elección pública.***

- 8.1. Los protagonistas de una democracia representativa.
- 8.2. Los ciudadanos votantes.
- 8.3. Teoría económica de la democracia. Partidos y programas políticos.
- 8.4. Los grupos de interés.
- 8.5. La administración, los funcionarios públicos y la burocracia.

### **Referencias:**

- Stiglitz, 7.
- Bustos, 3.
- Álvarez, Corona y Díaz, 4 y 5.

## **3ª PARTE: Presupuesto.**

### **9. *El Presupuesto. La formulación clásica y su crisis.***

- 9.1. El concepto de Presupuesto. Orígenes históricos.
- 9.2. El ciclo presupuestario y sus principios.
- 9.3. La crisis de los principios presupuestarios clásicos.
- 9.4. Los presupuestos participativos.

### **Referencias:**

- Bustos, 5.
- Álvarez, Corona y Díaz, 6.

### **10. *Sistemas y estructuras presupuestarias.***

- 10.1. Fórmulas presupuestarias para la asignación: antecedentes.
- 10.2. El Presupuesto por Programas.
- 10.3. El Presupuesto de Base Cero.
- 10.5. La presupuestación orientada a resultados.
- 10.4. Fórmulas presupuestarias para la estabilización económica.

### **Referencias:**

- Bustos, 6 y 7.
- Álvarez, Corona y Díaz, 7.

## **4ª PARTE: Los ingresos públicos. Teoría.**

### **11. *Financiación del Sector Público. Estructura y dinámica.***

- 11.1. Clasificaciones de los ingresos públicos.
- 11.2. El *íter* tributario.
- 11.3. Hipótesis explicativas de la dinámica de los ingresos públicos.
- 11.4. Estructura y evolución de los sistemas fiscales.

**Referencias:**

- Costa y otros, 3.
- Álvarez, Corona y Díaz, 11.

**12. Principios de la imposición.**

- 12.1. Las características o principios de un sistema tributario.
- 12.2. A) Eficacia.
- 12.3. B) Equidad.
- 12.4. C) La flexibilidad.
- 12.5. D) Los costes administrativos.
- 12.6. E) Sensibilidad Política.

**Referencias:**

- Stiglitz, 17.
- Álvarez, Corona y Díaz, 11.
- Costa y otros, 3 y 4.

**13. La incidencia de los impuestos.**

- 13.1. Incidencia impositiva: conceptos básicos.
- 13.2. Incidencia de los impuestos en mercados competitivos.
- 13.3. Incidencia de los impuestos en casos de monopolio.
- 13.4. Equivalencia entre impuestos.
- 13.5. Incidencia de los impuestos en equilibrio parcial y en equilibrio general.
- 13.6. Estudios empíricos sobre la incidencia impositiva.

**Referencias:**

- Stiglitz, 18.
- Costa y otros, 6.

**5ª PARTE: Los ingresos públicos en la práctica.****14. El impuesto sobre la renta de las personas físicas.**

- 14.1. Concepto y principales características.
- 14.2. Principios básicos.
- 14.3. La determinación de la renta gravable.
- 14.4. Desgravaciones y deducciones.
- 14.5. Efectos económicos.
- 14.6. Propuestas de reforma.

**Referencias:**

- Costa y otros, 7.
- Álvarez, Corona y Díaz, 12.

**15. El impuesto sobre sociedades.**

- 15.1. Justificación del impuesto.
- 15.2. Estructura del impuesto.
- 15.3. Consideración conjunta de los Impuestos sobre la renta y sobre sociedades.
- 15.4. Valoración económica y propuestas de reforma.

**Referencias:**

- Costa y otros, 8.
- Álvarez, Corona y Díaz, 13.

**16. Los impuestos sobre la riqueza.**

- 16.1 Los impuestos sobre la riqueza.
- 16.2 El impuesto sobre el patrimonio neto.
- 16.3 Los impuestos sobre sucesiones y donaciones.
- 16.4 Los impuestos sobre la propiedad y la tenencia.
- 16.5 El impuesto sobre transmisiones patrimoniales.

**Referencias:**

- Costa y otros, 9.
- Álvarez, Corona y Díaz, 14.

**17. La imposición sobre el consumo.**

- 17.1. Definición y principales tipos.
- 17.2. Los impuestos monofásicos sobre el consumo.
- 17.3. Los impuestos plurifásicos. El impuesto sobre el valor añadido.
- 17.4. Los impuestos sobre consumos específicos.
- 17.5. Propuestas de reforma.

**Referencias:**

- Costa y otros, 10.
- Álvarez, Corona y Díaz, 15 y 16.

**18. La deuda pública.**

- 18.1. Concepto y clases.
- 18.2. El ciclo vital de la deuda.
- 18.3. Diferentes concepciones teóricas.
- 18.4. La administración de la deuda pública.
- 18.5. Deuda pública y déficit público.

**Referencias:**

- Álvarez, Corona y Díaz, 17.
- Stiglitz, 24.

## **6ª PARTE: Programas de Gasto Público.**

### **19. *La dinámica del gasto público.***

- 19.1. Teorías explicativas del crecimiento del gasto público.
- 19.2. Principales estudios empíricos.
- 19.3. Gasto público y Estado del Bienestar.

#### **Referencias:**

- Bustos, 4.
- Álvarez, Corona y Díaz, 8.

### **20. *El análisis de las políticas de gasto público.***

- 20.1. Etapas del análisis de los programas de gasto público.
- 20.2. Análisis de eficiencia.
- 20.3. Consecuencias distributivas.
- 20.4. El equilibrio entre la equidad y la eficiencia.
- 20.5. El análisis coste-beneficio.
- 20.6. Evaluación de los programas y proceso político.

#### **Referencias:**

- Stiglitz, 10 y 11.
- Álvarez, Corona y Díaz, 9.

### **21. *La defensa.***

- 21.1. La magnitud del gasto público en defensa.
- 21.2. La organización de la defensa.
- 21.3. Análisis de la eficiencia del gasto en defensa.
- 21.4. Teoría de las alianzas militares.

#### **Referencias:**

- Stiglitz, 13.
- Bustos, 8.III.

### **22. *La administración de justicia.***

- 22.1. El análisis económico de la justicia.
- 22.2. Un modelo de demanda y oferta de tutela judicial.
- 22.3. La congestión y dilación y la política judicial.
- 22.4. El acceso a la justicia y la política judicial.
- 22.5. La naturaleza técnica y política de los problemas y sus soluciones.

#### **Referencias:**

- Lectura 2: S. Pastor, Capítulo IX.
- Bustos, 8.IV.

**23. La sanidad.**

- 23.1. Introducción. El gasto en sanidad.
- 23.2. El fallo del mercado en la provisión de servicios médicos.
- 23.3. El seguro médico.
- 23.4. Propuestas de reforma.

**Referencias:**

- Stiglitz, 12.
- Bustos, 11.III
- Albi, González y Zubiri, V.I - 8.2.

**24. La Seguridad Social.**

- 24.1. La estructura de la Seguridad social y sus problemas.
- 24.2. Seguridad social *versus* seguros privados.
- 24.3. Equidad y Seguridad social.
- 24.4. Seguridad Social y asignación de recursos.
- 24.5. Propuestas de reforma de la Seguridad social.

**Referencias:**

- Stiglitz, 14.
- Álvarez, Corona y Díaz, 10.
- Albi, González y Zubiri, V.I - 9.3.

**25. Redistribución y programas de asistencia social.**

- 25.1. Argumentos para la intervención del Estado.
- 25.2. ¿Redistribución en efectivo o en especie?
- 25.3. Ayuda específica *versus* ayuda genérica.
- 25.4. El efecto de los programas de asistencia social. La vivienda.

**Referencias:**

- Stiglitz, 15.
- Bustos, 11.IV y 12.I a 12.V.
- Albi, González y Zubiri, V.I - 8.4, 9.2 y 9.4.

**26. Los programas de lucha contra la pobreza.**

- 26.1. Justificaciones de la intervención del sector público.
- 26.2. La medición de la pobreza.
- 26.3. La pobreza y los programas de lucha contra la pobreza en España.
- 26.4. Nuevas estrategias en la lucha contra la pobreza.

**Referencias:**

- Stiglitz, 15.
- Albi, González y Zubiri, V.I - 9.5.

**27. La educación.**

- 27.1. La estructura del sistema educativo.
- 27.2. Teorías sobre el papel de la educación.
- 27.3. ¿Por qué suministra el Estado educación?
- 27.4. Cuestiones fundamentales de la política educativa.
- 27.5. La ayuda a la educación superior.

**Referencias:**

- Stiglitz, 16.
- Bustos, 11.II.
- Albi, González y Zubiri, V.I - 8.3.

**7ª PARTE: La Hacienda Pública con varios niveles de gobierno.****28. Las funciones del Estado en una Hacienda de varios niveles.**

- 28.1. Funciones fiscales y descentralización.
- 28.2. Los principios del federalismo fiscal.
- 28.3. El reparto de competencias de gasto. El tamaño de la comunidad.

**Referencias:**

- Material complementario: Braña, *Mediterráneo Económico* nº 10, 2006.
- Stiglitz, 22.

**29. La autonomía fiscal.**

- 29.1. Sistemas de financiación descentralizada.
- 29.2. Impuestos y endeudamiento.
- 29.3. Las subvenciones.
- 29.4. El sistema impositivo local.

**Referencias:**

- Stiglitz, 22 y 23
- Álvarez, Corona y Díaz, 3.

**30. Hacienda pública internacional e integración económica.**

- 30.1. Doble imposición internacional y coordinación impositiva.
- 30.2. Métodos para evitar la doble imposición internacional.
- 30.3. Teoría y práctica de la armonización fiscal.
- 30.4. El Sector público en un área supranacional: el caso de la Unión Europea.

**Referencias:**

- Costa y otros, 12.
- Bustos, 24.

## **BIBLIOGRAFÍA BÁSICA**

- Albi, González y Zubiri: **Economía Pública, I**. Editorial Ariel; 3ª edición. Barcelona, 2009.
- Álvarez, Fernando, Corona, J.F. y Díaz, Amelia: **Economía Pública. Una introducción**. Ariel. Barcelona, 2007.
- Braña, F. J.: “Descentralización y eficiencia. Los límites del federalismo económico”. **Mediterráneo Económico**, nº 10, 2006. Fundación Cajamar.
- Bustos, Antonio: **Lecciones de Hacienda Pública**. 4ª edición. Editorial Colex. Madrid, 2007.
- Costa, Mercé y otros: **Teoría Básica de los Impuestos: un enfoque económico**. Ed. Thomson-Cívitas. 2ª edición. Madrid, 2005.
- Pastor, S.: **Sistema jurídico y economía**. Ed. Tecnos. Madrid, 1989. Puede consultarse también del mismo autor, **¡Ah de la justicia! Política judicial y economía**. Ed. Cívitas. Madrid, 1993.
- Stiglitz, J.E.: **La Economía del Sector Público**. 3ª edición. Antoni Bosch Ed. Barcelona, 2002.