



Tema 1
La Actividad Financiera del
Sector Público

Hacienda Pública I

Grupo III

Curso 2010-2011

Prof. Dr. Francisco Javier Braña Pino

Índice y Referencias

- 1.1. Estado, Economía Política y Actividad Financiera Pública.
- 1.2. Criterios de delimitación del sector público.
- 1.3. Clasificación de las operaciones del sector público.
- 1.4. Índices de la dimensión del sector público. El sector público en España.

Referencias.

- Álvarez, Corona y Díaz, 1.
- Bustos, 1.
- Stiglitz, 1.

1.1. Estado, Economía Política y Actividad Financiera Pública

- ¿Qué es la Hacienda Pública? Tres definiciones:
 - “Aquella parte de la economía que se refiere a la actividad económica del Estado como organización política de la sociedad” (J. F. Due; 1963).
 - “Descripción y análisis de los gastos públicos y de los métodos por los que tales gastos se financian” (C. Soup; 1969).
 - “Aquel conjunto de decisiones económicas que comporta la realización de ingresos y gastos del Estado y la mutua relación existente entre ellos. El centro de estas elecciones vendría dado por el Presupuesto del Estado, que recoge en cada sociedad el conjunto de decisiones financieras que han de ser programas por la economía pública” (E. Fuentes; 1973)

1.1. Estado, Economía Política y Actividad Financiera Pública

- La Hacienda Pública es pues una parte de lo que se denomina **Economía Pública**, y esta se ocupa, según una de las varias definiciones, “del conjunto de decisiones económicas que tienen su origen en elecciones realizadas por la autoridad e impuestas por coacción, elecciones que operan en un contexto determinado de relaciones de propiedad de los factores productivos” (E. Fuentes; 1973).
- Para otra corriente doctrinal, el objeto de la Economía Pública es explicar teóricamente las decisiones políticas de los ciudadanos y de sus representantes, así como de los intermediarios entre ambos, los funcionarios públicos, respecto a las actividades económicas del sector público, en función de los intereses estrictamente individuales de cada uno de ellos (Casahuga; 1983).

1.1. Estado, Economía Política y Actividad Financiera Pública

- La Actividad Financiera Pública, es la desarrollada por el grupo público, el estado, cuando aplica medios escasos, susceptibles de unos alternativos, para la satisfacción de diversas necesidades colectivas (que necesitan de la asociación de dos o mas personas) y tiene cuatro características (García y Salinas, 1993):
 - No hace referencia exclusivamente a cuestiones monetarias, sino a todo tipo de actividades económicas.
 - Carácter político (uso de la coacción).
 - Es transcendida por el orden jurídico.
 - Se presenta en lenguaje contable.

1.1. Estado, Economía Política y Actividad Financiera Pública

- En la definición anterior de Actividad Financiera Pública se está aceptando explícitamente el postulado de racionalidad económica, entendido como maximización (preferir siempre lo más a lo menos), lo que exige la concurrencia de dos elementos (Sainz de Bujanda; 1977):
 - Cierta tipo de necesidades que experimentan los sujetos - y sólo ellos - obtienen satisfacción en el seno de la organización estatal como resultado del proceso de ingresos y gastos públicos.
 - Una escala de estimaciones por la que los sujetos aprecien la utilidad relativa de los bienes de que disponen en su empleo alternativo para satisfacer el conjunto de sus necesidades, incluyendo entre éstas no sólo las que los individuos atienden por sí mismos, sino también las que satisfacen merced a la acción estatal, escala de valores que debe tener además eficacia operativa.

1.1. Estado, Economía Política y Actividad Financiera Pública

- ¿Qué o quién es el Estado? 4 características.
 - Universalidad, ligada a un territorio.
 - Coacción.
 - Heterogeneidad y amplitud de necesidades a cubrir.
 - Indefectibilidad, entendida como vocación de permanencia a lo largo del tiempo.
- Stiglitz: tres características.
 - La legitimidad emana del proceso electoral (pero esto sólo se refiere a las democracias).
 - La única organización que es universal.
 - Posee derechos de coerción.

1.1. Estado, Economía Política y Actividad Financiera Pública

- La Hacienda Pública es por tanto una forma de denominar al estudio de una parte de la actividad económica del **Estado** y también es una parte de la Economía Pública o Economía del Sector Público.
- Entendida como Actividad Financiera Pública, entronca con el enfoque neo-clásico de la racionalidad económica, pero también se puede estudiar desde un enfoque de Economía Política.
- El enfoque de esta asignatura es el estudio de la Economía del Sector Público.

1.1. Estado, Economía Política y Actividad Financiera Pública

- Cuatro preguntas fundamentales (Stiglitz):
 - ¿Qué ha de producirse?
 - ¿Cómo debe producirse?
 - ¿Para quién ha de producirse?
 - ¿Cómo se toman estas decisiones?
- El estudio de la economía del sector público puede dividirse en tres categorías (Stiglitz):
 - Saber qué actividades realiza el sector público y cómo están organizadas.
 - Comprender y prever, en la medida de lo posible, todas las consecuencias de estas actividades del Estado.
 - Evaluar otras medidas posibles.

1.1. Estado, Economía Política y Actividad Financiera Pública

- Un enfoque:
 - interdisciplinar;
 - combinación de teoría, historia y estructura;
 - basado en el análisis neo-clásico en problemas de asignación y en economía política en distribución.
- Pero no olvidar que también discrepancias entre los economistas del sector público (Stiglitz):
 - Dificultad para prever todas las consecuencias de una política pública.
 - Diferencias de opinión sobre el comportamiento de la economía.
 - Discrepancias sobre valores.

1.1. Estado, Economía Política y Actividad Financiera Pública

- ¿Por qué tiene interés para un futuro jurista estudiar el papel económico del Estado desde el enfoque económico?
 - Entender la realidad del principal agente económico de TODOS los países del mundo, al menos como ciudadanos: leer y escuchar las noticias y poder emitir una opinión fundamentada.
 - Un paso previo para entender y poder emitir un juicio fundado sobre las opciones del legislador y de los gobiernos, que se plasman en normas de derecho positivo, cuyo objeto de estudio es la asignatura Hacienda Pública II, Derecho Financiero y Tributario.

1.2. Criterios de delimitación.

- Razones para estudiar la delimitación:
 - No confundir la parte (Estado) con el todo (Administraciones Públicas, Sector público)
 - Interpretar correctamente la información al distinguir entre sector privado y público, según las formas de realización de sus operaciones económicas
 - Normalizar para poder realizar comparaciones internacionales (¡y regionales¡)
 - Cambios jurídicos e institucionales

ÁMBITO DE LOS PGE Y DEL PRESUPUESTO CONSOLIDADO



1.3. Clasificación de las operaciones del sector público.

- El sistema europeo de cuentas nacionales y regionales (SEC-95) constituye un marco contable comparable a escala internacional cuyo fin es realizar una descripción sistemática y detallada de una economía en su conjunto (una región, un país o un grupo de países), sus componentes y sus relaciones con otras economías (Reglamento (CE) N° 2223/96) del Consejo de 25 de junio de 1996) (1.01).
- Es coherente con el sistema de cuentas nacionales de las Naciones Unidas (SCN-93) que marca las directrices mundiales sobre contabilidad nacional

1.3. Clasificación de las operaciones del sector público.

- Las principales características del sistema son:
 - Las unidades estadísticas y su agrupación
 - Los flujos y los stocks
- A las que se añaden dos conjuntos principales de tablas:
 - Las cuentas de los sectores
 - El marco *input-output* y las cuentas por ramas de actividad
- La *frontera de la producción* como criterio de delimitación y registro (1.13)

1.3. Clasificación de las operaciones del sector público.

- **Unidades institucionales:** “Son entidades económicas capaces de ser propietarias de bienes y activos, contraer pasivos y participar en actividades y operaciones económicas con otras unidades en nombre propio” (1.28).
- La necesidad de síntesis no permite considerar individualmente las unidades institucionales por lo que se agrupan en **5 sectores**, divididos en subsectores
 - Sociedades no financieras
 - Instituciones financieras
 - Administraciones públicas
 - Hogares
 - Instituciones sin fines de lucro al servicios de los hogares

Sectores y subsectores	Público	Privado nacional	Bajo control extranjero
S.11 <u>Sociedades no financieras</u>	S.11001	S.11002	S.11003
S.12 <u>Instituciones financieras</u>			
- S.121 Banco central			
- S.122 Otras instituciones financieras monetarias	S.12201	S.12202	S.12203
- S.123 Otros intermediarios financieros excepto las empresas de seguros y los fondos de pensiones	S.12301	S.12302	S.12303
- S.124 Auxiliares financieros	S.12401	S.12402	S.12403
- S.125 Empresas de seguros y fondos de pensiones	S.12501	S.12502	S.12503
S.13 <u>Administraciones Públicas</u>			
- S.1311 Administración central			
- S.1312 Comunidades autónomas			
- S.1313 Corporaciones locales			
- S.1314 Administraciones de seguridad social			
S.14 <u>Hogares</u>			
- S.141 + S.142 Empleadores (incluidos los trabajadores por cuenta propia)			
- S.143 Asalariados			
- S.1441 Perceptores de rentas de la propiedad			
- S.1442 Perceptores de pensiones			
- S.1443 Perceptores de rentas procedentes de otras transferencias			
- S.145 Otros hogares			
S.15 <u>Instituciones sin fines de lucro al servicio de los hogares</u>			
S.2 <u>Resto del mundo</u>			
- S.21 Unión Europea			
- S.211 Estados miembro de la Unión Europea			
- S.212 Instituciones de la Unión Europea			
- S.22 Terceros países y organizaciones internacionales			

1.3. Clasificación de las operaciones del sector público.

El tipo de productor y las actividades y funciones principales clasificadas por sectores

Sector	Tipo de productor	Actividad y función principal
Sociedades no financieras (S.1)	Productor de mercado	Producción de bienes y servicios no financieros de mercado
Instituciones financieras (S.12)	Productor de mercado	Intermediación financiera, incluido el seguro; actividades auxiliares de la intermediación financiera
Administraciones públicas (S.13)	Otro productor no de mercado público	Producción y suministro de otros bienes y servicios no de mercado para consumo individual y colectivo y realización de operaciones de redistribución de la renta y la riqueza nacional
Hogares (S.14) -como consumidores- - como empresarios	Productor de mercado o productor para uso final propio privado	Consumo
Instituciones sin fines de lucro al servicio de los hogares (S.15)	Otro productor no de mercado privado	Producción de bienes y servicios de mercado y producción de bienes y servicios para uso final propio

1.3. Clasificación de las operaciones del sector público.

- El sector público está compuesto por las siguientes unidades
 - Administraciones Públicas (S. 13)
 - Administración central (S. 1311)
 - Comunidades autónomas (S. 1312)
 - Corporaciones locales (S. 1313)
 - Instituciones de la seguridad social (S. 1314)
 - Sociedades no financieras públicas (S. 11001)
 - Instituciones financieras públicas
 - Banco central (S. 121)
 - Instituciones financieras públicas (pertenecientes a los subsectores S.122, S.123, S.124 y S.125)

1.3. Clasificación de las operaciones del sector público.

- **Administraciones públicas:** “incluye todas las unidades institucionales que son otros productores no de mercado cuya producción se destina al consumo individual o colectivo, que se financian principalmente mediante pagos obligatorios efectuados por unidades pertenecientes a otros sectores y que efectúan operaciones de redistribución de la renta y de la riqueza nacional” (2.68) y se divide en cuatro subsectores.
- La definición de los gastos e ingresos de las AA.PP. se ha modificado por el Reglamento (CE) 1500/2000 de la Comisión, de 10 de julio de 2000

1.3. Clasificación de las operaciones del sector público.

- **Sociedades no financieras públicas:** “está compuesto por todas las sociedades y cuasi-sociedades no financieras sometidas al control de unidades de las administraciones públicas” (2.28)
- “El control sobre una sociedad se define como la capacidad para determinar, en caso necesario, la política general de la sociedad mediante el nombramiento de los administradores apropiados. Una única unidad institucional (...) puede ejercer el control de una sociedad si posee más de la mitad de las acciones con derecho a voto o si controla de otra manera más de la mitad de los derechos de voto de los accionistas. Por añadidura, la administración pública puede asegurarse el control de una sociedad mediante una disposición legal, decreto o reglamento especial que la autorice a determinar la política de la sociedad o a nombrar a sus administradores” (2.26)

1.3. Clasificación de las operaciones del sector público.

- **Instituciones financieras públicas:** las instituciones financieras se dedican principalmente a la intermediación financieras (intermediarios financieros) y a las actividades auxiliares de la intermediación financieras (auxiliares financieros). Son públicas
 - El banco central
 - Cualquier unidad de los restantes subsectores sobre la que una administración pública ejerza el control, tal como se ha definido en el párrafo 2.26

1.3. Clasificación de las operaciones del sector público.

Cuentas, saldos contables y principales agregados del SEC-95 (I)

CUENTAS DE LOS SECTORES				SALDOS CONTABLES	PRINCIPALES AGREGADOS
Cuentas corrientes	I. Cuenta de producción	I. Cuenta de producción		Valor añadido	PIB
	II. Cuentas de distribución y utilización de la renta	II.1. Cuentas de distribución primaria de la renta	II.1.1 Cuenta de explotación II.1.2 Cuenta de asignación de la renta primaria	Excedente de explotación Renta mixta Renta empresarial Saldo de rentas primarias	Renta Nacional
		II.2. Cuenta de distribución secundaria de la renta		Renta disponible	Renta Nacional Disponible
		II.3. Cuenta de redistribución de la renta en especie			
		II.4. Cuenta de utilización de la renta	II.4.1 Cuenta de utilización de la renta disponible II.4.2 Cuenta de utilización de la renta disponible ajustada	Ahorro	Ahorro nacional

1.3. Clasificación de las operaciones del sector público.

Cuentas, saldos contables y principales agregados del SEC-95 (II)

CUENTAS DE LOS SECTORES				SALDOS CONTABLES	PRINCIPALES AGREGADOS
Cuentas de acumulación	III. Cuentas de acumulación	III.1. Cuenta de capital	III.1.1 Cuenta de variaciones del patrimonio neto debidas al ahorro y a las transferencias de capital III.1.2 Cuenta de adquisiciones de activos no financieros	Variaciones de patrimonio neto debidas al ahorro y a las transferencias de capital Capacidad/Necesidad de financiación	
		III.2. Cuenta financiera		Capacidad/Necesidad de financiación	
		III.3. Cuentas de otras variaciones de activos	III.3.1 Cuentas de otras variaciones de volumen de los activos	Variaciones del patrimonio neto debidas a ganancias y pérdidas de posesión nominales, neutrales y reales	
			III.3.2 Cuentas de revalorización		

1.3. Clasificación de las operaciones del sector público.

Cuentas, saldos contables y principales agregados del SEC-95 (y III)

CUENTAS DE LOS SECTORES				SALDOS CONTABLES	PRINCIPALES AGREGADOS
Balances	IV.1. Balance de apertura IV.2. Variaciones del balance IV.3. Balance de cierre			Patrimonio neto Variaciones del patrimonio neto Patrimonio neto	Patrimonio nacional Variaciones del patrimonio nacional
Cuenta de operaciones	0. Cuenta de bienes y servicios				Gasto nacional
Cuenta del resto del mundo (cuenta de operaciones exteriores) nacional	V. Cuenta del resto del mundo	V.I Cuenta de intercambios exteriores de bienes y servicios			Saldo de intercambios exteriores de bienes y servicios
		V.II. Cuenta de rentas primarias y de transferencias corrientes con el exterior			Saldo de las operaciones corrientes con el exterior
		V.III. Cuentas de acumulación			Capacidad / necesidad de financiación
		V.IV. Cuentas de activos y pasivos del exterior			Posición financiera neta con el exterior

CUENTAS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS: SUPERÁVIT

CUENTA DE RENTA Y UTILIZACIÓN DE RENTA		CUENTA DE CAPITAL	
R	E	R	E
EBE Imp.D Imp. I C.S. TR RECIB OTROS <i>total recursos</i>	TR ENTREG GASTO EN CONSUMO FINAL OTROS <i>total empleos</i>	AB TR K RECIB OTROS <i>total recursos</i>	FBKf TR K ENTREG OTROS <i>total empleos</i>
<div style="text-align: right;">AB</div>		<div style="text-align: right;">CF = >0</div>	
<div style="text-align: right;">= >0</div>			

CUENTA FINANCIERA

VARIACIÓN ACTIVOS	VARIACIÓN DE PASIVOS
ACCIONES COMPRA >0 VENTA < 0 PRÉSTAMOS CONCEDIDOS CONCESIÓN > 0 AMORTIZACIÓN < 0 OTROS	PRÉSTAMOS RECIBIDOS (TDP) EMISIÓN >0 AMORTIZ < 0 OTROS
<div style="text-align: right;">AFN = >0</div>	

Contabilidad nacional de España (SEC-95). Año base 2000.

Sector institucional: Administraciones Públicas. Operaciones no financieras. En porcentaje del PIB.

CÓDIGO	CONCEPTOS	1995	1996	1997	1998	1999	2000
TR	RECURSOS NO FINANCIEROS	37,96	38,35	38,25	37,84	38,43	38,12
TRC	RECURSOS CORRIENTES	36,59	36,99	37,29	37,21	37,70	37,56
P.11+P.12+P.131	Recursos de la producción	1,35	1,26	1,36	1,32	1,34	1,32
P.11+P.12	Producción de mercado y para uso final propio	1,10	1,01	1,11	1,06	1,07	1,05
P.131	Pagos por otra producción no de mercado	0,24	0,25	0,25	0,26	0,27	0,26
D.2R	Impuestos sobre la producción y las importaciones	9,97	10,03	10,31	10,90	11,43	11,35
D.21R	Impuestos sobre los productos	8,67	8,78	9,04	9,59	10,15	10,11
D.29R	Otros impuestos sobre la producción	1,30	1,25	1,27	1,31	1,29	1,25
D.4R	Rentas de la propiedad	1,73	1,79	1,50	1,29	1,24	1,11
D.41R	Intereses	0,48	0,51	0,46	0,37	0,27	0,31
D.42R	Rentas distribuidas de las sociedades	1,25	1,29	1,04	0,92	0,97	0,79
D.43+D.45R	Otras rentas de la propiedad	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01
D.5R	Impuestos corrientes sobre la renta, el patrimonio, etc.	9,93	10,06	10,26	9,96	9,97	10,15
D.51R	Impuestos corrientes sobre la renta	9,58	9,71	9,91	9,58	9,58	9,75
D.59R	Otros impuestos corrientes	0,34	0,35	0,35	0,38	0,39	0,40
D.61R	Cotizaciones sociales	12,71	12,91	12,85	12,75	12,76	12,87
D.611R	Cotizaciones sociales efectivas	11,79	11,98	11,96	11,88	11,91	12,03
D.612R	Cotizaciones sociales imputadas	0,92	0,93	0,89	0,87	0,85	0,84
D.7R	Otras transferencias corrientes	0,91	0,94	1,02	1,00	0,95	0,76
D.72R	Indemnizaciones de seguro no vida	0,01	0,01	0,01	0,01	0,02	0,01
D.73R	Transferencias corrientes entre administraciones públicas						
D.74R	Cooperación internacional corriente	0,33	0,27	0,34	0,32	0,36	0,16
D.75R	Transferencias corrientes diversas	0,57	0,66	0,67	0,66	0,58	0,58
TRK	RECURSOS DE CAPITAL	1,36	1,37	0,96	0,63	0,74	0,56
D.9R	Transferencias de capital, a cobrar	1,36	1,37	0,96	0,63	0,74	0,56
D.91R	Impuestos sobre el capital	0,33	0,35	0,36	0,37	0,38	0,39
D.92R	Ayudas a la inversión	0,87	0,86	0,73	0,81	0,90	0,60
D.99R	Otras transferencias de capital	0,16	0,15	-0,13	-0,56	-0,54	-0,43
D.995	Transferencias de capital por recaudación incierta	-0,02	-0,04	-0,36	-0,72	-0,68	-0,60
..	Transferencias de capital entre administraciones públicas						
..	Otras	0,18	0,20	0,23	0,16	0,14	0,17

Contabilidad nacional de España (SEC-95). Año base 2000.

Sector institucional: Administraciones Públicas. Operaciones no financieras. En porcentaje del PIB.

CÓDIGO	CONCEPTOS	2001	2002	2003	2004	2005
TR	RECURSOS NO FINANCIEROS	37,98	38,41	38,17	38,63	38,41
TRC	RECURSOS CORRIENTES	37,35	37,73	37,48	37,87	38,63
P.11+P.12+P.131	Recursos de la producción	1,24	1,28	1,22	1,21	1,21
P.11+P.12	Producción de mercado y para uso final propio	0,98	1,02	0,96	0,95	0,96
P.131	Pagos por otra producción no de mercado	0,26	0,25	0,26	0,26	0,25
D.2R	Impuestos sobre la producción y las importaciones	11,01	11,20	11,48	11,88	12,21
D.21R	Impuestos sobre los productos	9,78	9,99	10,37	10,76	11,06
D.29R	Otros impuestos sobre la producción	1,23	1,21	1,11	1,12	1,15
D.4R	Rentas de la propiedad	1,35	1,00	0,83	0,71	0,86
D.41R	Intereses	0,42	0,35	0,27	0,22	0,23
D.42R	Rentas distribuidas de las sociedades	0,83	0,62	0,53	0,46	0,40
D.43+D.45R	Otras rentas de la propiedad	0,10	0,03	0,03	0,03	0,02
D.6R	Impuestos corrientes sobre la renta, el patrimonio, etc.	10,01	10,44	10,07	10,17	10,81
D.51R	Impuestos corrientes sobre la renta	9,63	10,07	9,71	9,83	10,55
D.59R	Otros impuestos corrientes	0,38	0,37	0,36	0,34	0,36
D.81R	Cotizaciones sociales	12,88	12,88	13,01	12,87	12,82
D.611R	Cotizaciones sociales efectivas	12,17	12,14	12,20	12,15	12,11
D.612R	Cotizaciones sociales imputadas	0,81	0,82	0,81	0,82	0,81
D.7R	Otras transferencias corrientes	0,76	0,88	0,87	0,73	0,73
D.72R	Indemnizaciones de seguro no vida	0,01	0,02	0,02	0,02	0,02
D.73R	Transferencias corrientes entre administraciones públicas					
D.74R	Cooperación internacional corriente	0,16	0,25	0,21	0,21	0,19
D.75R	Transferencias corrientes diversas	0,58	0,60	0,65	0,51	0,52
TRK	RECURSOS DE CAPITAL	0,62	0,68	0,69	0,86	0,78
D.8R	Transferencias de capital, a cobrar	0,62	0,68	0,69	0,86	0,78
D.91R	Impuestos sobre el capital	0,37	0,38	0,40	0,43	0,48
D.92R	Ayudas a la inversión	0,68	0,82	0,78	0,76	0,57
D.99R	Otras transferencias de capital	-0,43	-0,51	-0,50	-0,33	-0,27
D.995	Transferencias de capital por recaudación incierta	-0,58	-0,63	-0,60	-0,43	-0,43
..	Transferencias de capital entre administraciones públicas					
..	Otras	0,16	0,12	0,10	0,10	0,16

Contabilidad nacional de España (SEC-95). Año base 2000.

Sector institucional: Administraciones Públicas. Operaciones no financieras. En porcentaje del PIB.

CÓDIGO	CONCEPTOS	2006	2007	2008(P)	2009(A)
TR	RECURSOS NO FINANCIEROS	40,41	41,11	38,88	34,73
TRC	RECURSOS CORRIENTES	38,72	40,84	38,78	34,80
P.11+P.12+P.131	Recursos de la producción	1,25	1,28	1,25	1,24
P.11+P.12	Producción de mercado y para uso final propio	0,99	1,01	0,96	0,95
P.131	Pagos por otra producción no de mercado	0,26	0,27	0,29	0,28
D.2R	Impuestos sobre la producción y las importaciones	12,34	11,73	8,88	8,73
D.21R	Impuestos sobre los productos	11,21	10,62	8,79	7,49
D.29R	Otros impuestos sobre la producción	1,13	1,11	1,10	1,24
D.4R	Rentas de la propiedad	0,78	0,88	1,03	1,02
D.41R	Intereses	0,33	0,48	0,51	0,41
D.42R	Rentas distribuidas de las sociedades	0,43	0,46	0,50	0,58
D.43+D.45R	Otras rentas de la propiedad	0,03	0,05	0,03	0,03
D.6R	Impuestos corrientes sobre la renta, el patrimonio, etc.	11,88	12,80	10,78	8,81
D.51R	Impuestos corrientes sobre la renta	11,25	12,48	10,35	9,37
D.59R	Otros impuestos corrientes	0,40	0,42	0,44	0,24
D.81R	Cotizaciones sociales	12,81	12,88	13,14	13,26
D.611R	Cotizaciones sociales efectivas	12,11	12,17	12,30	12,44
D.612R	Cotizaciones sociales imputadas	0,80	0,82	0,85	0,92
D.7R	Otras transferencias corrientes	0,78	0,78	0,88	0,86
D.72R	Indemnizaciones de seguro no vida	0,02	0,02	0,02	0,02
D.73R	Transferencias corrientes entre administraciones públicas				
D.74R	Cooperación Internacional corriente	0,17	0,17	0,08	0,18
D.75R	Transferencias corrientes diversas	0,58	0,57	0,58	0,66
TRK	RECURSOS DE CAPITAL	0,88	0,47	0,21	-0,08
D.8R	Transferencias de capital, a cobrar	0,88	0,47	0,21	-0,08
D.91R	Impuestos sobre el capital	0,49	0,51	0,43	0,39
D.92R	Ayudas a la inversión	0,43	0,38	0,30	0,37
D.99R	Otras transferencias de capital	-0,23	-0,42	-0,52	-0,84
D.995	Transferencias de capital por recaudación incierta	-0,50	-0,53	-0,62	-0,93
..	Transferencias de capital entre administraciones públicas				
..	Otras	0,26	0,11	0,09	0,09

Contabilidad nacional de España (SEC-95). Año base 2000.

Sector institucional: Administraciones Públicas. Operaciones no financieras. En porcentaje del PIB.

CÓDIGO	CONCEPTOS	1995	1996	1997	1998	1999	2000
TE	EMPLEOS NO FINANCIEROS	44,44	43,21	41,63	41,06	39,87	39,12
TEC	EMPLEOS CORRIENTES	38,47	38,32	36,97	36,17	35,06	34,54
D.1	Remuneración de asalariados	11,21	11,20	10,83	10,63	10,47	10,27
P.2	Consumos intermedios	4,49	4,31	4,37	4,20	4,17	4,30
D.2E	Impuestos sobre la producción y las importaciones	0,01	0,02	0,01	0,02	0,02	0,02
D.29E	Otros impuestos sobre la producción	0,01	0,02	0,01	0,02	0,02	0,02
D.3E	Subvenciones	0,98	0,95	0,88	1,12	1,18	1,13
D.31E	Subvenciones a los productos	0,87	0,85	0,55	0,80	0,53	0,50
D.39E	Otras subvenciones a la producción	0,31	0,30	0,33	0,51	0,65	0,63
D.4E	Rentas de la propiedad	5,13	5,23	4,69	4,21	3,51	3,24
D.41E	Intereses	5,13	5,23	4,69	4,21	3,51	3,24
D.41E (PDE)	Intereses (PDE) (2)	5,12	5,23	4,68	4,20	3,50	3,22
D.42/D.45E	Otras rentas de la propiedad	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
D.62E	Prestaciones sociales distintas de las transferencias sociales en especie	13,58	13,46	13,03	12,51	12,13	11,97
D.63* (1)	Transferencias sociales en especie de productores de mercado	2,13	2,14	2,06	2,25	2,33	2,35
D.7E	Otras transferencias corrientes	0,94	1,00	1,10	1,24	1,26	1,26
D.71E	Primas netas de seguro no vida	0,01	0,01	0,01	0,02	0,02	0,02
D.73E	Transferencias corrientes entre administraciones públicas						
D.74E	Cooperación internacional corriente	0,12	0,10	0,10	0,11	0,10	0,09
D.75E	Transferencias corrientes diversas	0,80	0,89	0,99	1,11	1,14	1,16
TEK	EMPLEOS DE CAPITAL	5,97	4,89	4,66	4,89	4,81	4,57
P.5	Formación bruta de capital	3,73	3,12	3,11	3,30	3,33	3,15
P.51	Formación bruta de capital fijo	3,73	3,12	3,11	3,30	3,33	3,15
(K.1)	(Consumo de capital fijo)	1,58	1,57	1,56	1,53	1,53	1,57
K.2	Adquisiciones netas de activos no financieros no producidos	0,09	0,07	0,13	0,02	0,13	-0,01
D.9E	Transferencias de capital, a pagar	2,15	1,70	1,41	1,57	1,35	1,43
..	Transferencias de capital entre administraciones públicas						
B.9	CAPACIDAD (+) O NECESIDAD (-) DE FINANCIACIÓN (TR-TE)	-6,48	-4,86	-3,38	-3,22	-1,43	-1,00
B.9 (PDE)	CAPACIDAD (+) O NECESIDAD (-) DE FINANCIACIÓN (PDE) (2)	-6,47	-4,85	-3,37	-3,22	-1,42	-0,98
B.8	AHORRO (TRC-TEC)	-1,88	-1,33	0,32	1,04	2,64	3,02
	SALDO PRIMARIO (B9+D41E)	-1,35	0,38	1,31	0,99	2,07	2,24

Contabilidad nacional de España (SEC-95). Año base 2000.

Sector institucional: Administraciones Públicas. Operaciones no financieras. En porcentaje del PIB

CÓDIGO	CONCEPTOS	2001	2002	2003	2004	2005
TE	EMPLEOS NO FINANCIEROS	38,84	38,88	38,40	38,88	38,44
TEC	EMPLEOS CORRIENTES	33,82	33,84	33,68	33,84	33,63
D.1	Remuneración de asalariados	10,10	10,00	10,06	10,08	10,01
P.2	Consumos Intermedios	4,28	4,43	4,66	4,80	4,88
D.2E	Impuestos sobre la producción y las importaciones	0,02	0,02	0,02	0,03	0,03
D.29E	Otros impuestos sobre la producción	0,02	0,02	0,02	0,03	0,03
D.3E	Subvenciones	1,02	1,06	1,04	0,88	1,01
D.31E	Subvenciones a los productos	0,46	0,45	0,45	0,43	0,42
D.39E	Otras subvenciones a la producción	0,56	0,60	0,59	0,55	0,59
D.4E	Rentas de la propiedad	3,06	2,71	2,37	2,04	1,79
D.41E	Intereses	3,05	2,71	2,37	2,04	1,79
D.41E (PDE)	Intereses (PDE) (2)	3,03	2,69	2,36	2,03	1,79
D.42/D.45E	Otras rentas de la propiedad	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
D.82E	Prestaciones sociales distintas de las transferencias sociales en especie	11,73	11,82	11,88	11,72	11,81
D.83* (1)	Transferencias sociales en especie de productores de mercado	2,36	2,46	2,38	2,62	2,68
D.7E	Otras transferencias corrientes	1,28	1,36	1,46	1,48	1,63
D.71E	Primas netas de seguro no vida	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02
D.73E	Transferencias corrientes entre administraciones públicas					
D.74E	Cooperación Internacional corriente	0,11	0,10	0,10	0,12	0,11
D.75E	Transferencias corrientes diversas	1,13	1,23	1,33	1,35	1,40
TEK	EMPLEOS DE CAPITAL	4,81	5,06	4,84	5,24	4,82
P.6	Formación bruta de capital	3,31	3,64	3,68	3,88	3,68
P.51	Formación bruta de capital fijo	3,31	3,54	3,59	3,38	3,56
(K.1)	(Consumo de capital fijo)	1,66	1,68	1,68	1,61	1,64
K.2	Adquisiciones netas de activos no financieros no producidos	0,07	0,04	-0,06	0,04	0,01
D.8E	Transferencias de capital, a pagar	1,42	1,47	1,30	1,82	1,35
..	Transferencias de capital entre administraciones públicas					
B.8	CAPACIDAD (+) O NECESIDAD (-) DE FINANCIACIÓN (TR-TE)	-0,88	-0,48	-0,23	-0,36	0,88
B.9 (PDE)	CAPACIDAD (+) O NECESIDAD (-) DE FINANCIACIÓN (PDE) (2)	-0,64	-0,45	-0,21	-0,34	0,96
B.8	AHORRO (TRC-TEC)	3,63	3,88	3,82	4,03	5,11
	SALDO PRIMARIO (B8+D41E)	2,38	2,24	2,14	1,88	2,76

Contabilidad nacional de España (SEC-95). Año base 2000.

Sector institucional: Administraciones Públicas. Operaciones no financieras. En porcentaje del PIB.

CÓDIGO	CONCEPTOS	2006	2007	2008(P)	2009(A)
TE	EMPLEOS NO FINANCIEROS	38,39	38,21	41,08	45,81
TEC	EMPLEOS CORRIENTES	33,32	33,78	35,71	38,87
D.1	Remuneración de asalariados	8,88	10,24	10,81	11,82
P.2	Consumos Intermedios	4,88	5,28	5,50	5,81
D.2E	Impuestos sobre la producción y las importaciones	0,03	0,03	0,03	0,03
D.29E	Otros impuestos sobre la producción	0,03	0,03	0,03	0,03
D.3E	Subvenciones	0,89	1,07	1,07	1,10
D.31E	Subvenciones a los productos	0,42	0,45	0,46	0,49
D.39E	Otras subvenciones a la producción	0,57	0,62	0,61	0,61
D.4E	Rentas de la propiedad	1,84	1,81	1,68	1,78
D.41E	Intereses	1,64	1,61	1,58	1,79
D.41E (PDE)	Intereses (PDE) (2)	1,64	1,61	1,68	1,79
D.42/D.45E	Otras rentas de la propiedad	0,00	0,00	0,00	0,00
D.82E	Prestaciones sociales distintas de las transferencias sociales en especie	11,45	11,84	12,44	14,57
D.83* (1)	Transferencias sociales en especie de productores de mercado	2,85	2,48	2,68	2,88
D.7E	Otras transferencias corrientes	1,80	1,48	1,88	1,85
D.71E	Primas netas de seguro no vida	0,02	0,02	0,02	0,03
D.73E	Transferencias corrientes entre administraciones públicas				
D.74E	Cooperación internacional corriente	0,22	0,18	0,28	0,27
D.75E	Transferencias corrientes diversas	1,36	1,26	1,38	1,55
TEK	EMPLEOS DE CAPITAL	6,07	6,43	6,36	6,86
P.5	Formación bruta de capital	3,72	4,05	3,83	4,38
P.51	Formación bruta de capital fijo	3,72	4,05	3,83	4,38
(K.1)	(Consumo de capital fijo)	1,55	1,55	1,72	1,54
K.2	Adquisiciones netas de activos no financieros no producidos	-0,08	0,04	0,18	0,13
D.8E	Transferencias de capital, a pagar	1,43	1,35	1,36	1,44
..	Transferencias de capital entre administraciones públicas				
B.8	CAPACIDAD (+) O NECESIDAD (-) DE FINANCIACIÓN (TR-TE)	2,02	1,81	-4,08	-11,18
B.8 (PDE)	CAPACIDAD (+) O NECESIDAD (-) DE FINANCIACIÓN (PDE) (2)	2,02	1,91	-4,07	-11,19
B.8	AHORRO (TRC-TEC)	8,40	8,87	1,08	-5,18
	SALDO PRIMARIO (B8+D41E)	3,88	3,61	-2,48	-8,40

1.4. Índices de dimensión del sector público. El sector público en España

- Indicadores de tamaño y actividad del Sector Público
 - Indicadores sobre gastos e ingresos públicos.
 - Indicadores sobre déficit y deuda pública
- La dimensión territorial del sector público

1.4. Índices de dimensión del sector público. El sector público en España

4.1. Índices de dimensión del sector público

a) Basados en los gastos e ingresos públicos

$$\frac{G_T}{PIB} \times 100$$

$$\frac{G_S}{PIB} \times 100$$

$$\frac{G_S}{G_T} \times 100$$

$$\frac{\text{Ingresos tributarios}}{PIB} \times 100$$

$$\text{Esfuerzo fiscal o índice de Frank} = \frac{\frac{\text{Ingresos tributarios}}{\text{Población}}}{\frac{PIB}{\text{Población}}} \times 100$$

1.4. Índices de dimensión del sector público. El sector público en España

b) Basados en déficit y deuda pública

$$\text{Balance fiscal} = \frac{\text{Ingresos} - \text{Gastos}}{\text{PIB}} \times 100$$

$$\text{Endeudamiento bruto} = \frac{\text{Pasivos financieros}}{\text{PIB}} \times 100$$

$$\text{Endeudamiento neto} = \frac{\text{Pasivos financieros}}{\text{PIB}} \times 100$$

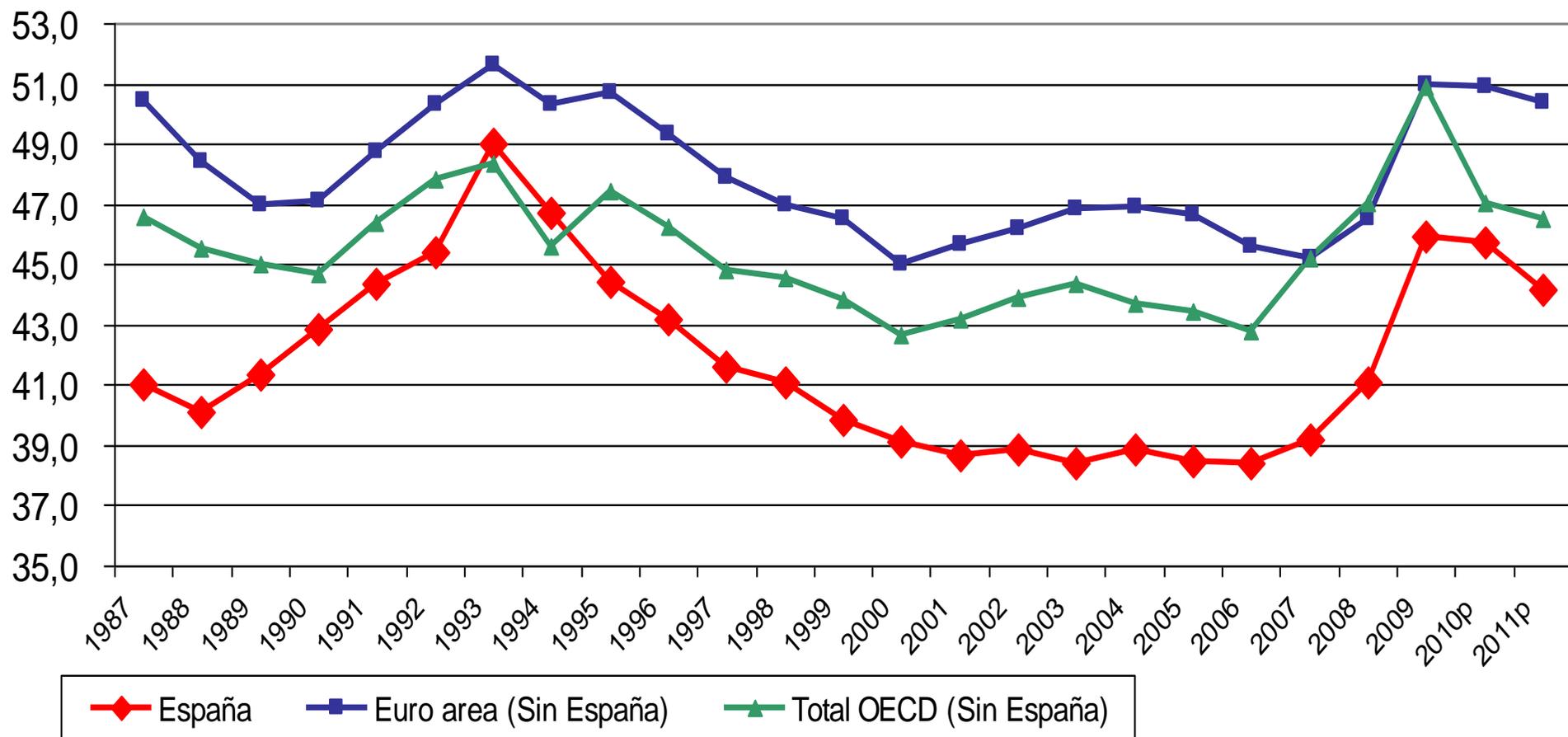
1.4. Índices de dimensión del sector público. El sector público en España

b) Basados en déficit y deuda pública

$$\text{Balance fiscal primario} = \frac{\text{Ingresos} - (\text{Gastos} - \text{intereses de la deuda neta})}{\text{PIB}} \times 100$$

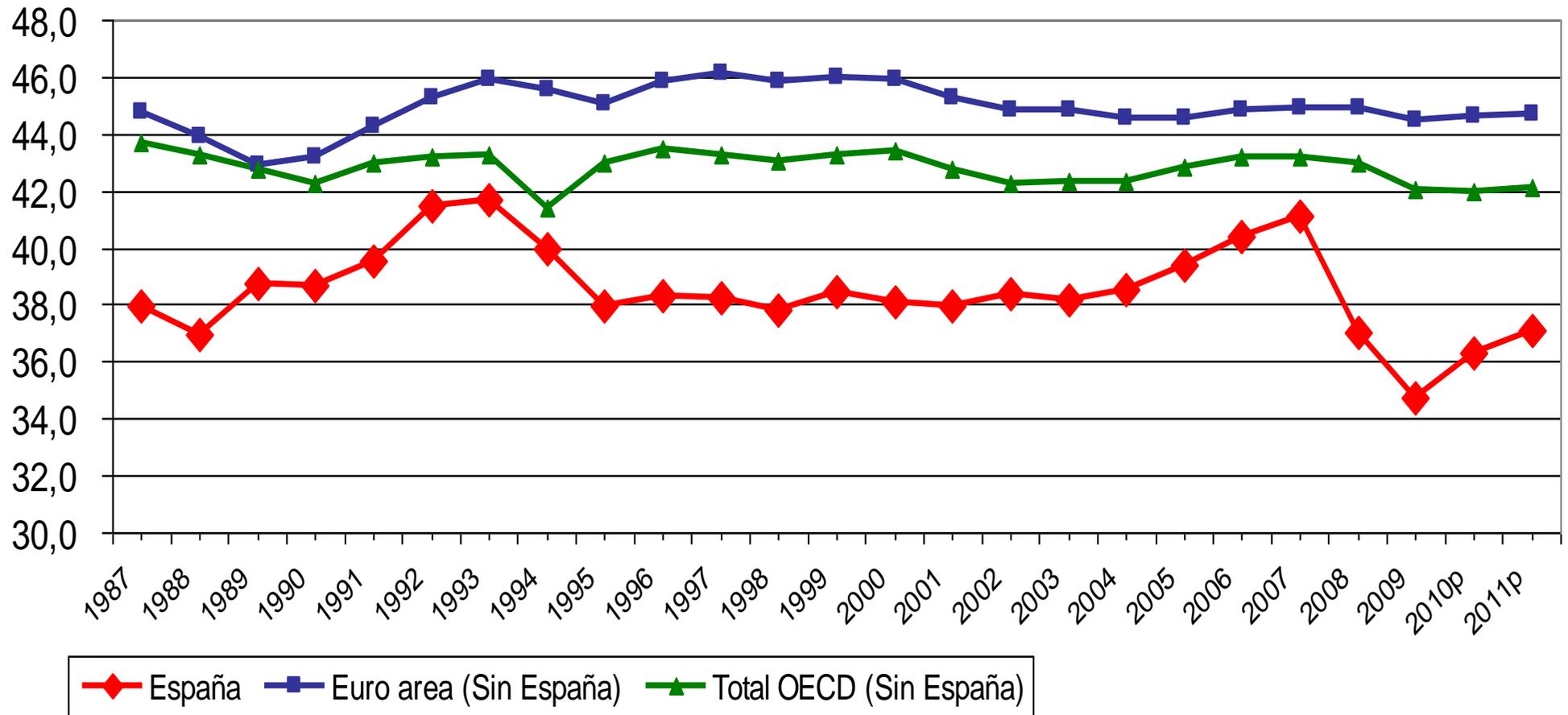
Balance fiscal estructural → si la economía funcionase en el nivel de crecimiento potencial (crecimiento tendencial).

Gastos de las Administraciones Públicas (% PIB)



Fuente: OECD, *Economic Outlook* 87, May 2010 y elaboración propia.

Ingresos de las Administraciones Públicas (% PIB)

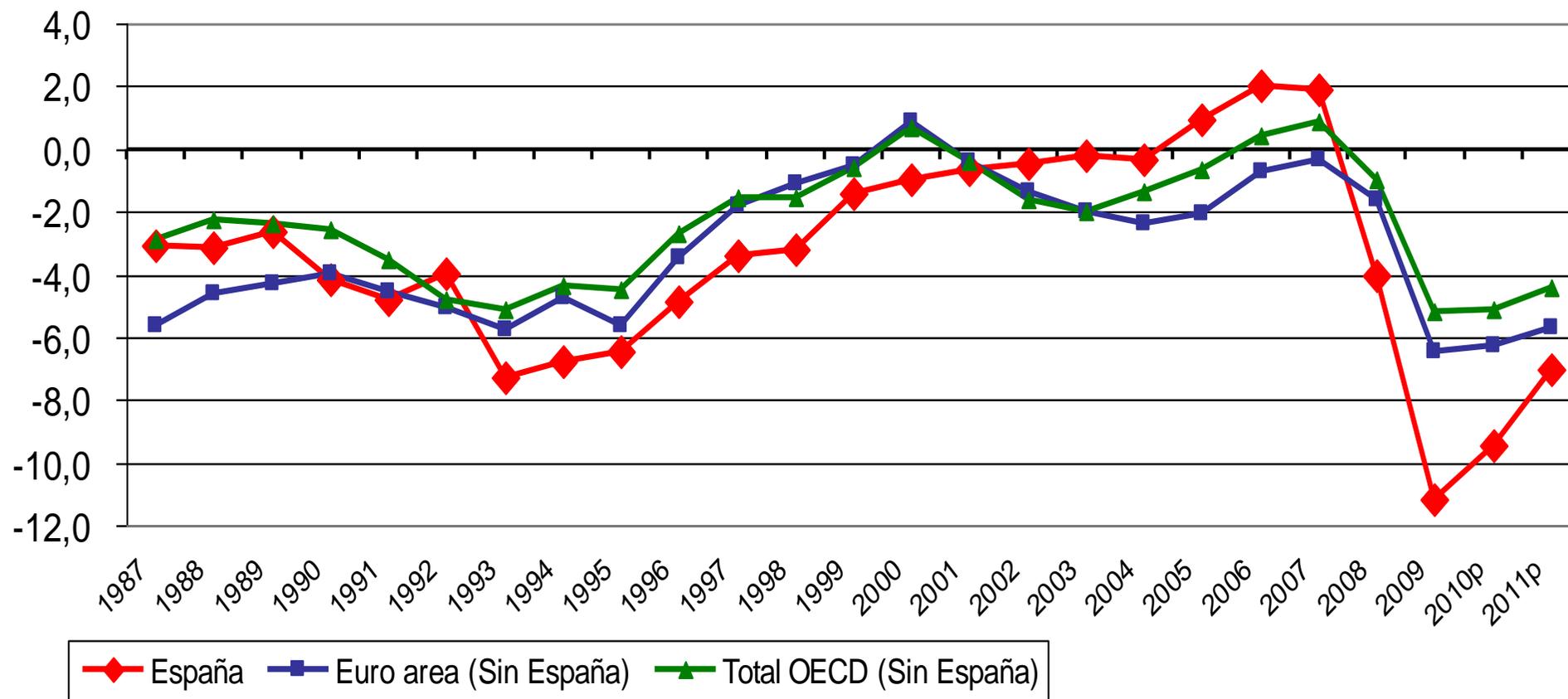


Fuente: OECD, *Economic Outlook 87*, May 2010 y elaboración propia.

CLASIFICACIONES DEL DÉFICIT PÚBLICO

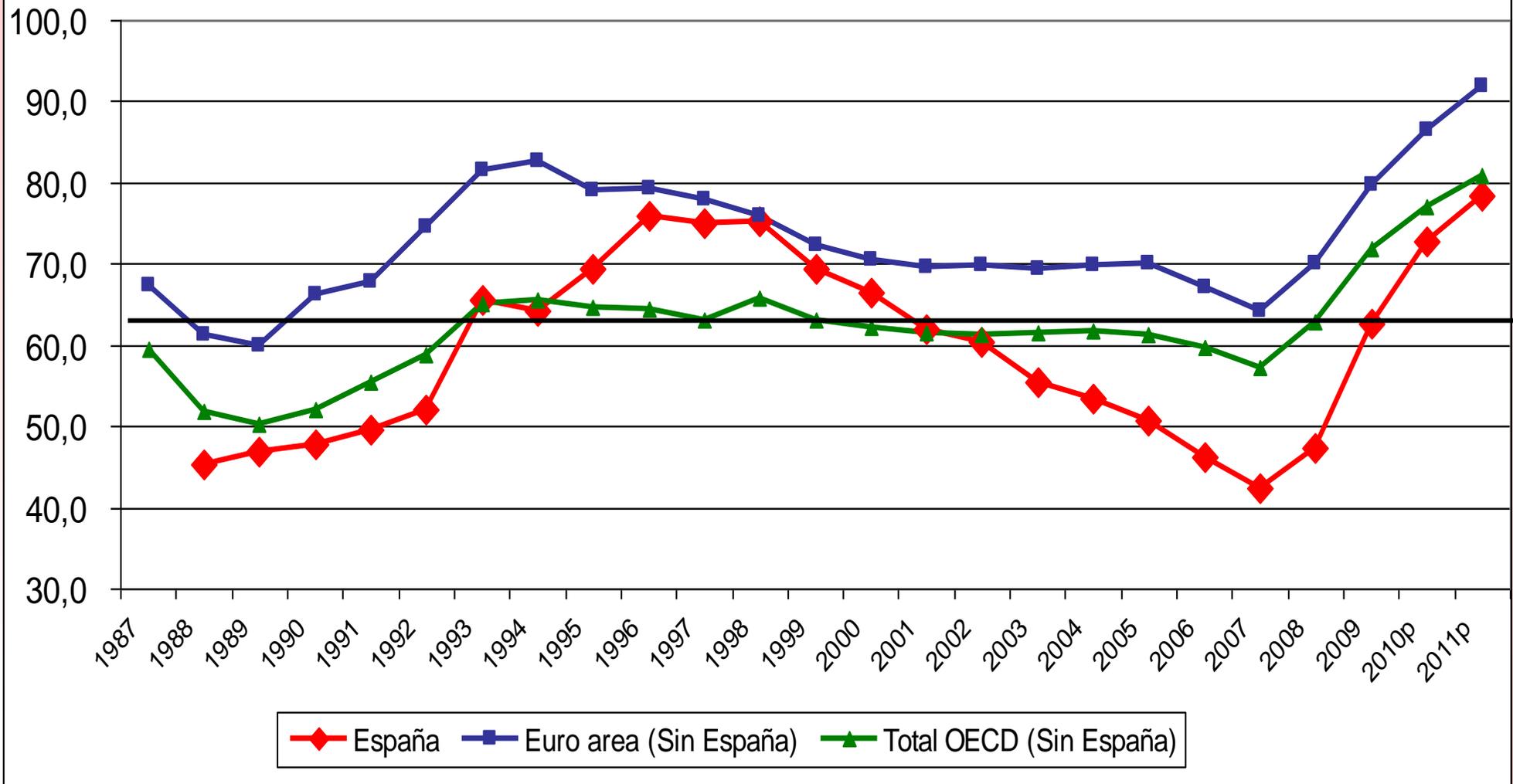
POR RAZÓN DE SUJETO	<ul style="list-style-type: none">• Administraciones Públicas• Administración Central (Estado y OO.AA.AA.).• Comunidades Autónomas• Corporaciones Locales
SEGÚN LAS FASES DEL GASTO	<ul style="list-style-type: none">• Déficit inicial: presupuestario (estimación)• Déficit final: liquidación del presupuesto (real)
SEGÚN EL HECHO ECONÓMICO	<ul style="list-style-type: none">• Déficit de caja: cobros menos pagos (efectivos, ingresos recaudados menos pagos realizados)• Déficit de ejercicio: derechos reconocidos menos obligaciones contraídas (criterio de devengo)
SEGÚN LAS PARTIDAS A CONSIDERAR	<ul style="list-style-type: none">• Déficit total: tiene en cuenta todos los conceptos del presupuesto• Déficit no financiero: no incluye las variaciones de activos y pasivos financieros.• Déficit primario: no financiero sin carga de intereses: del concepto anterior se excluye el pago de los intereses de la deuda pública.

Balance fiscal de las AA.PP. (% PIB)



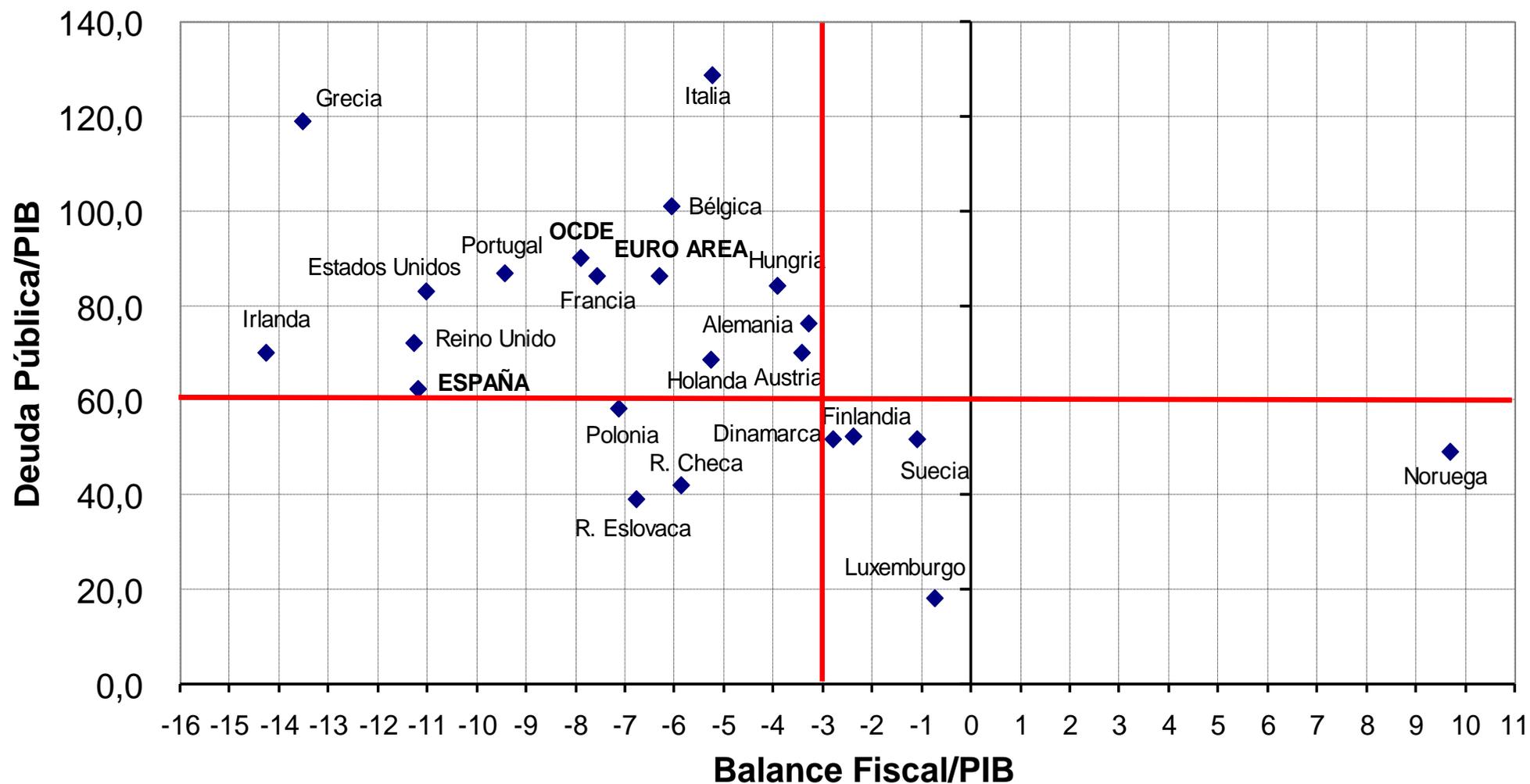
Fuente: OECD, *Economic Outlook 87*, May 2010 y elaboración propia.

Endeudamiento bruto (pasivos financieros) de las AA.PP. (% PIB)



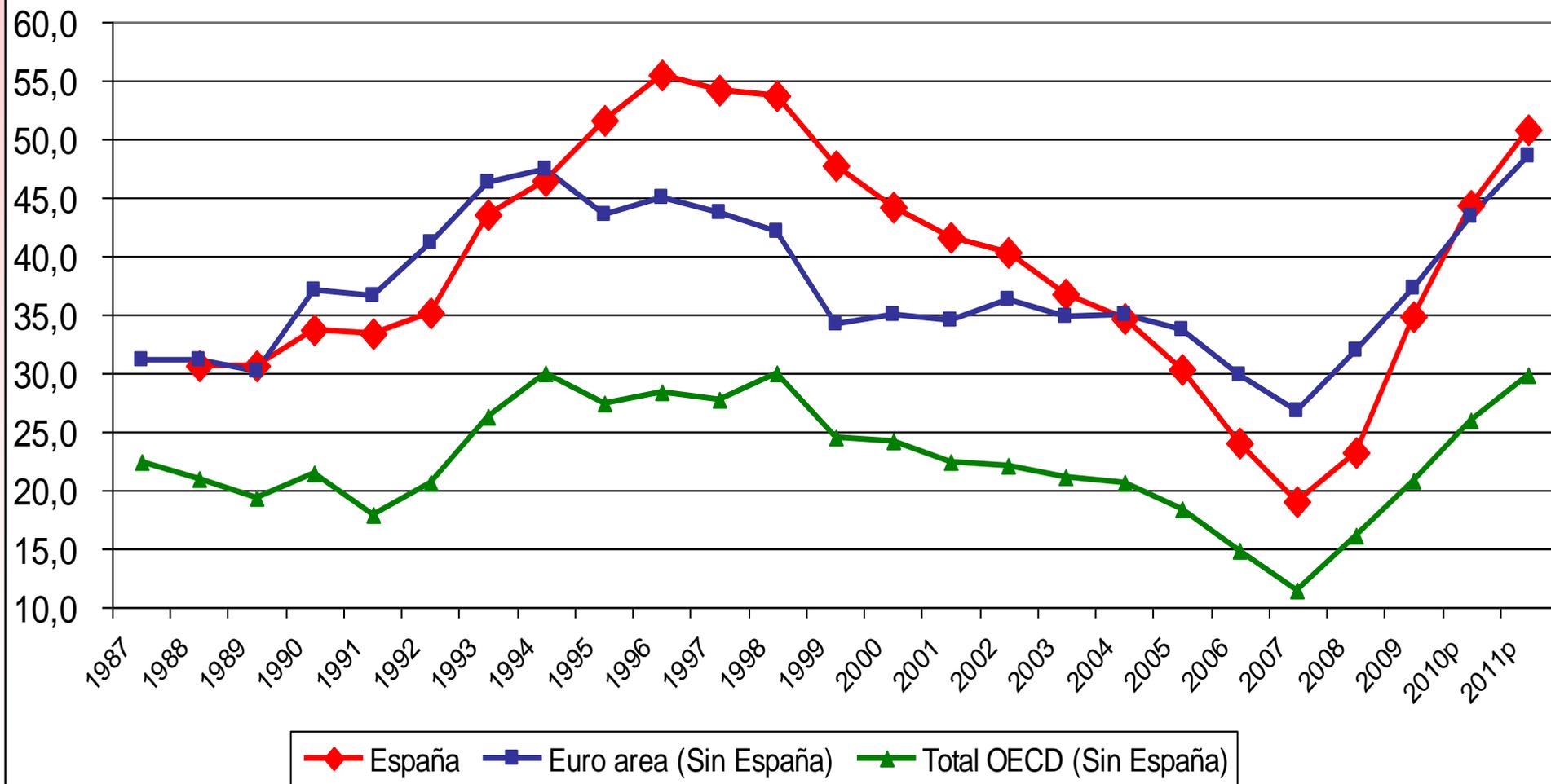
Fuente: OECD, *Economic Outlook 87*, May 2010 y elaboración propia.

Balance Fiscal y Deuda Bruta en 2009



Fuente: OECD, *Economic Outlook 87*, May 2010 y elaboración propia.

Endeudamiento neto (Pasivos - activos financieros) de las AA.PP. (% PIB)



Fuente: OECD, *Economic Outlook 87*, May 2010 y elaboración propia.

AUTOALIMENTACIÓN DEL DÉFICIT PÚBLICO



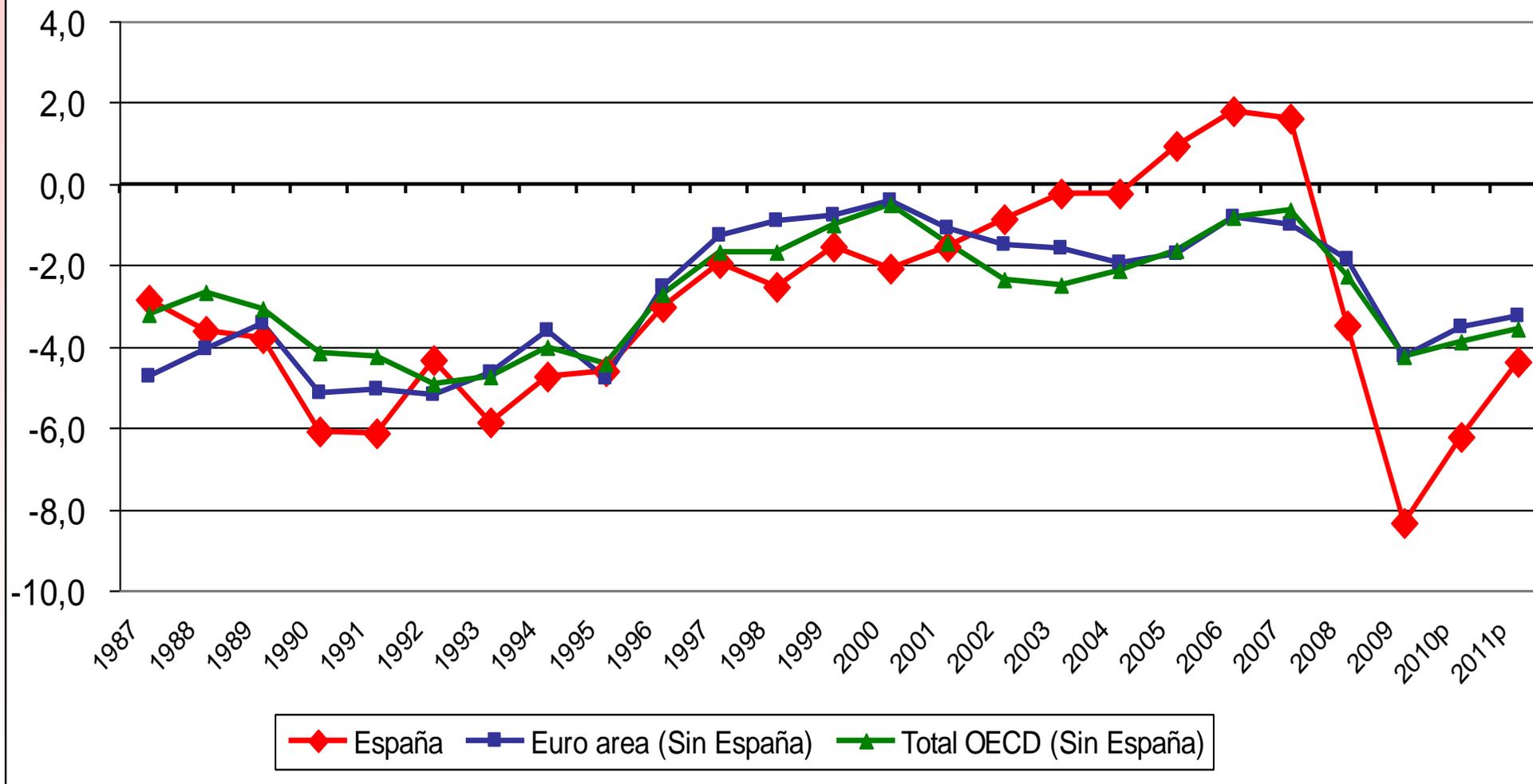
Déficit cíclico y déficit estructural

Nivel de ingresos y gastos de las AA.PP. determinado por decisiones discrecionales por factores exógenos.

Déficit cíclico: mide el efecto que produce el ciclo económico en el presupuesto, a través de los efectos en los ingresos y los gastos que se deben a que la economía no se encuentra en el nivel de producción potencial sino en una fase expansiva o recesiva.

Déficit estructural: se produce cuando la economía crece por su senda tendencial, es el déficit que se produciría si la economía funcionara en el nivel de producción potencial \Rightarrow responde a decisiones discrecionales del Sector Público.

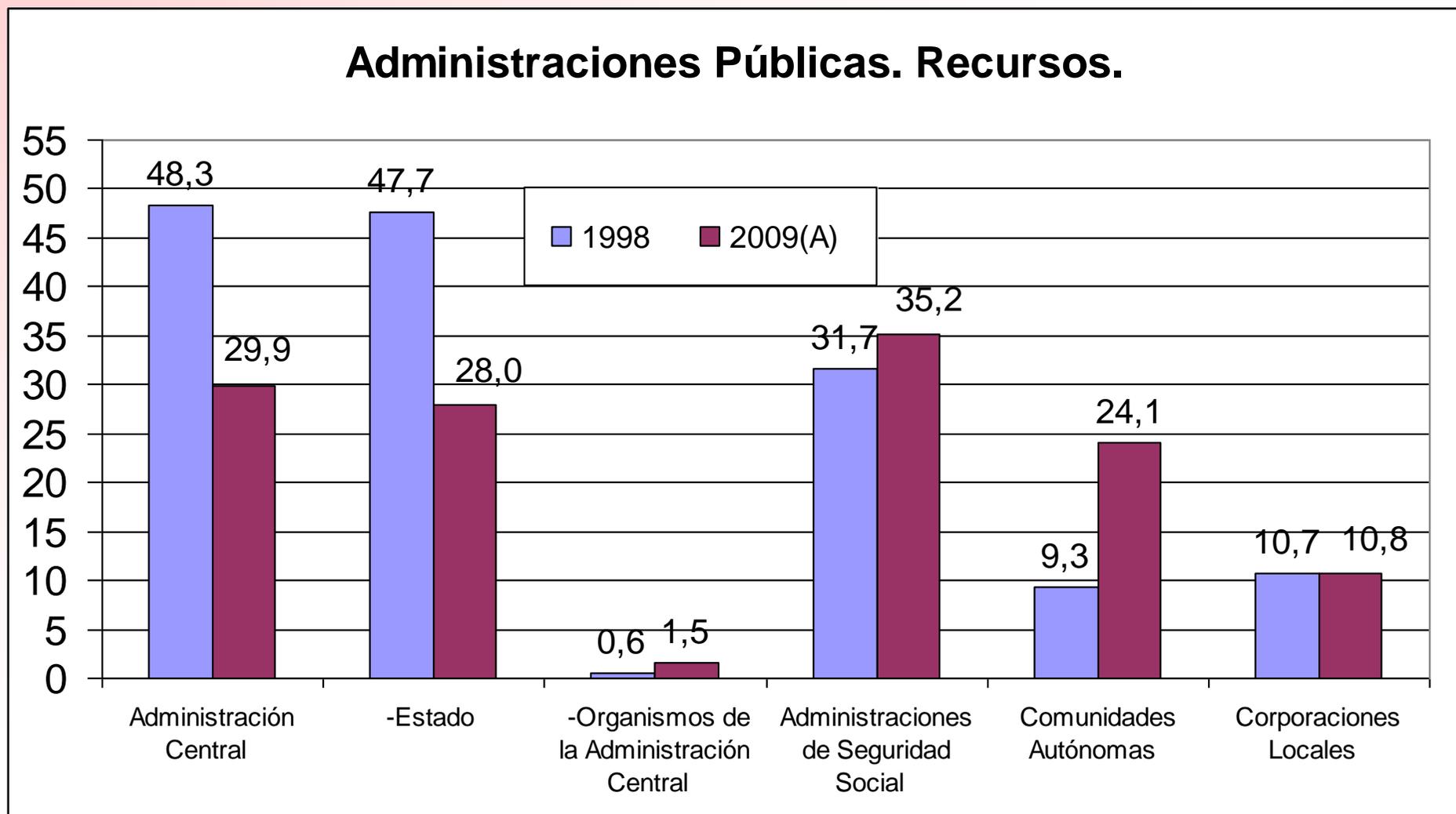
Balance fiscal "estructural" de las AA.PP. (% PIB)



Fuente: OECD, *Economic Outlook 87*, May 2010 y elaboración propia.

La dimensión territorial del Sector Público Español

DISTRIBUCIÓN INSTITUCIONAL DE LOS **RECURSOS** NO FINANCIEROS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (Base 2000)

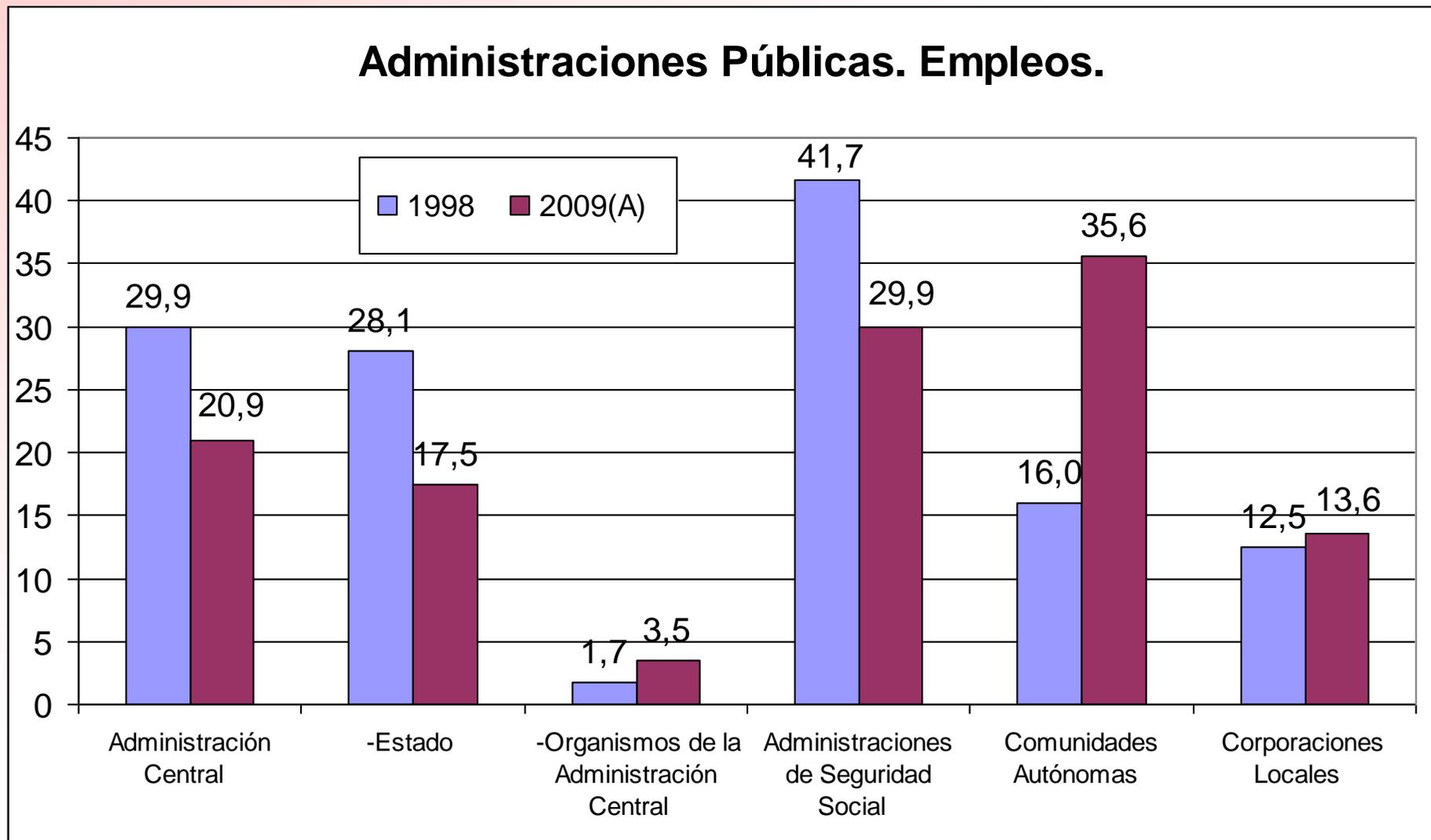


Datos para 1998, 1999 y 2000 en base 95. (A) Avance. (P) Provisional

Fuente: **Avance de la actuación presupuestaria de las Administraciones Públicas, 2003 y 2009.** Intervención General de la Administración del Estado.

La dimensión territorial del Sector Público Español

DISTRIBUCIÓN INSTITUCIONAL DE LOS EMPLEOS NO FINANCIEROS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (Base 2000)

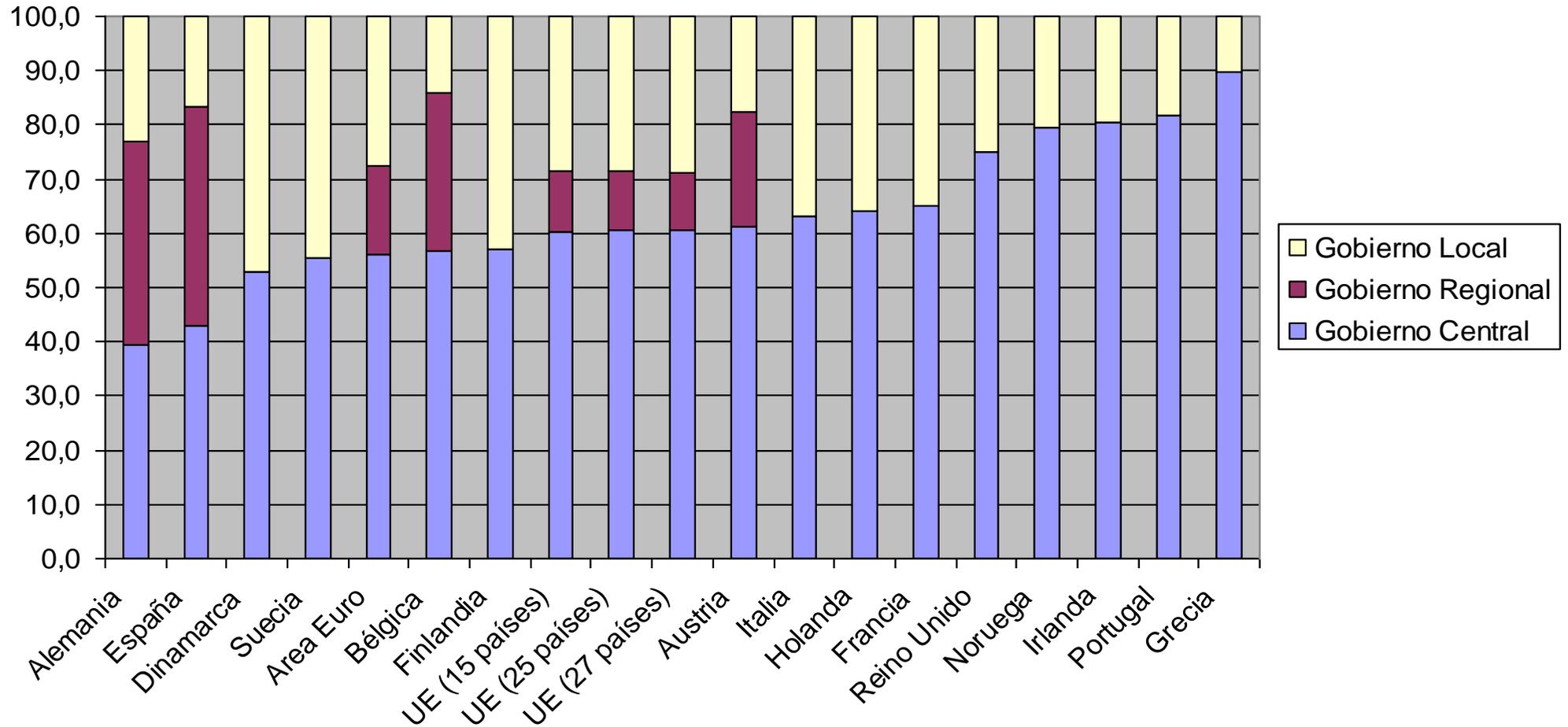


Datos para 1998, 1999 y 2000 en base 95. (A) Avance. (P) Provisional

Fuente: **Avance de la actuación presupuestaria de las Administraciones Públicas, 2003 y 2009.** Intervención General de la Administración del Estado.

La dimensión territorial del Sector Público en la UE

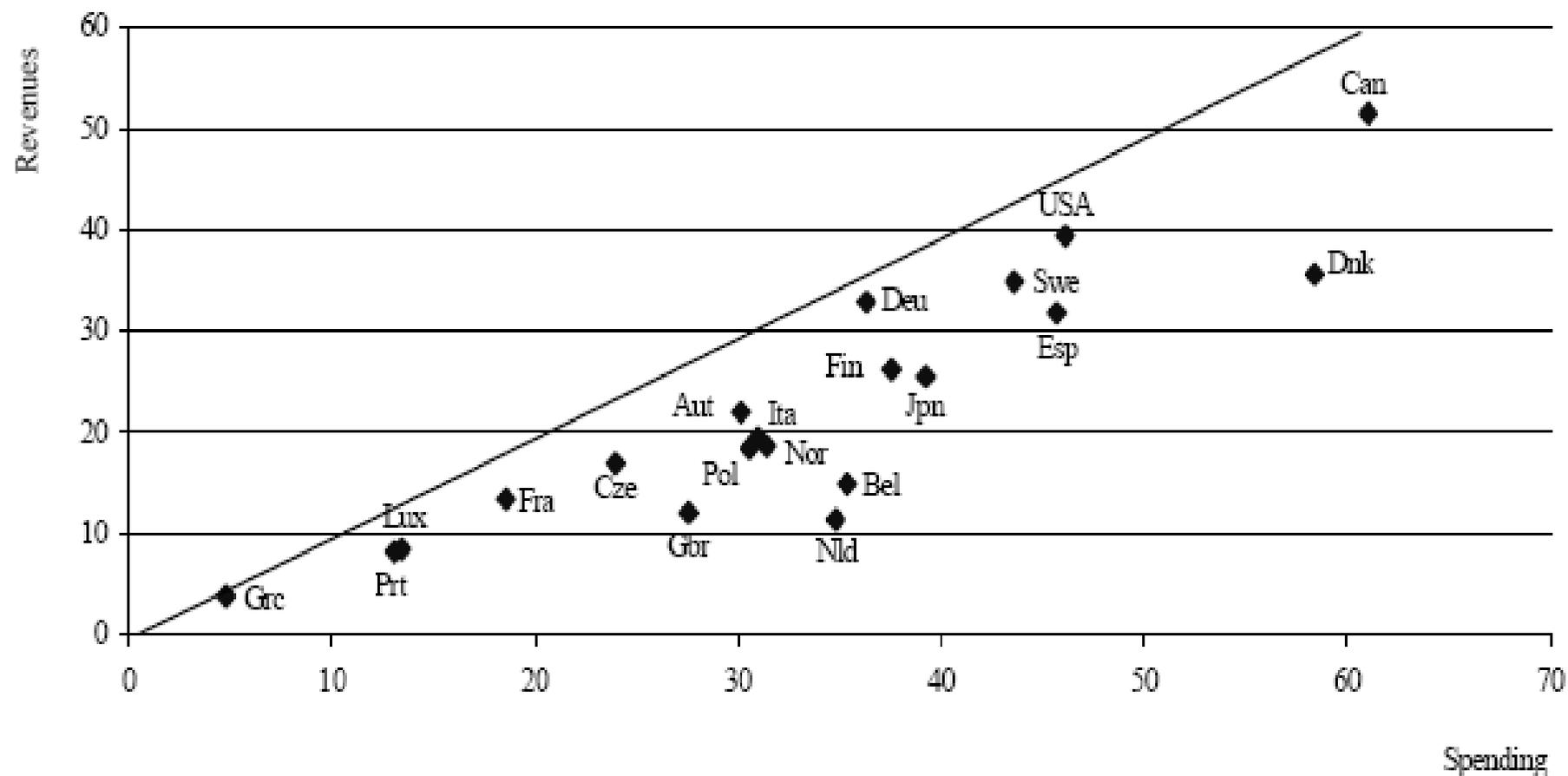
Distribución del gasto público por niveles de Gobierno, 2006



Fuente: Eurostat

La dimensión territorial del Sector Público en la OCDE

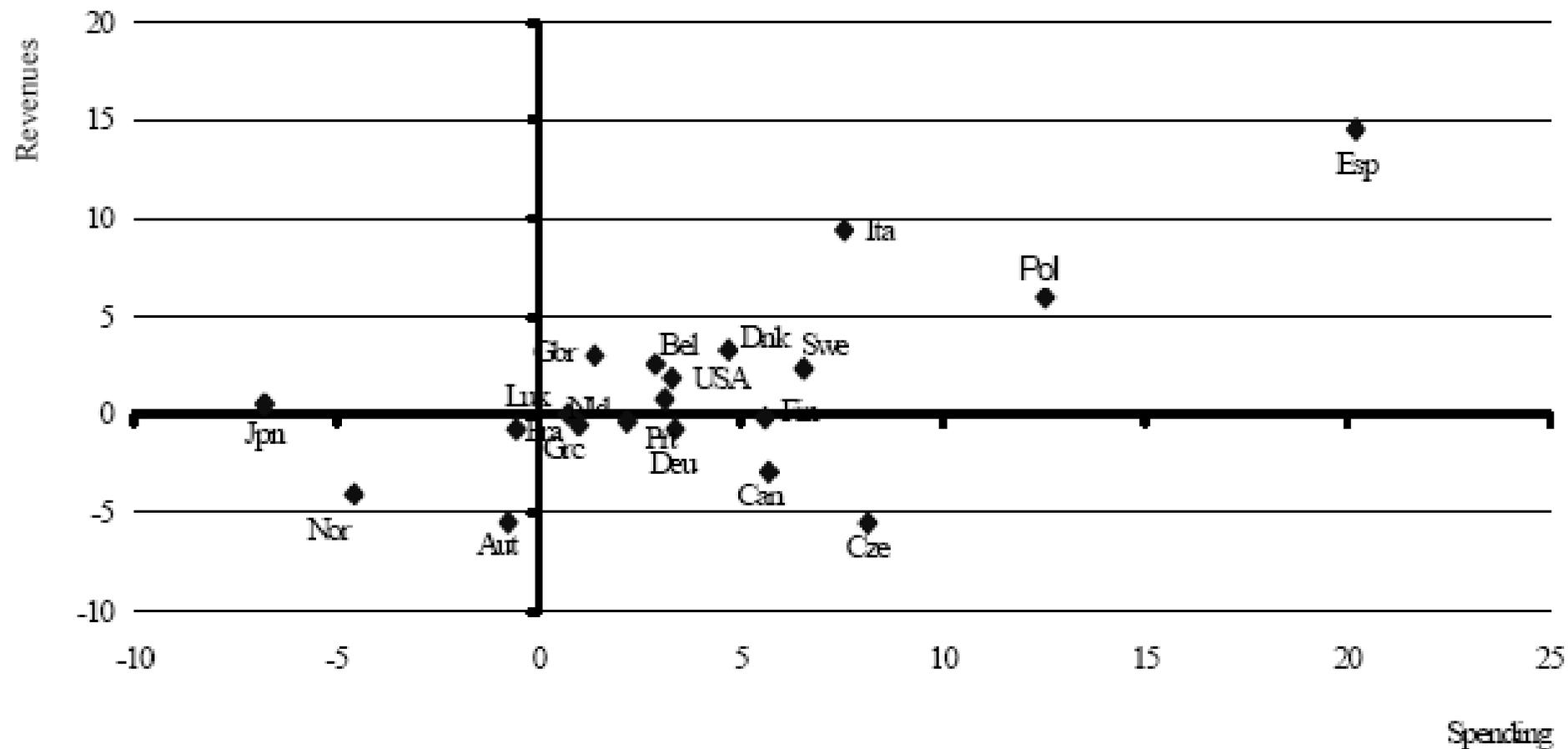
Figure 1. Decentralisation ratios in OECD countries, 2004



Source: National Accounts of OECD countries, 2005

La dimensión territorial del Sector Público en la OCDE

Figure 2. Decentralisation ratios, evolution 1995-2004



Source: National Accounts of OECD countries, 2005