

Enrique Fuentes y el Departamento de Hacienda y Fiscal de la Complutense

Emilio Albi Ibáñez

ealbi@telefonica.net

Departamento de Economía Aplicada VI (Hacienda Pública y Sistema Fiscal), Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales, Universidad Complutense de Madrid

Recibido: 24 de septiembre de 2007

Aceptado: 24 de octubre de 2007

Resumen

En este artículo se reproduce la intervención del profesor Albi en el acto de homenaje al profesor D. Enrique Fuentes Quintana, celebrado en la sede del Instituto de Estudios Fiscales el 18 de septiembre de 2007.

Palabras clave: Enrique Fuentes Quintana, actividad académica.

Códigos JEL: A11, A20.

1. INTRODUCCIÓN

El primer turno de intervención, en este homenaje a la memoria de Enrique Fuentes, se va a referir a su inicial labor docente e investigadora y muy principalmente a la creación, por el profesor Fuentes, del Departamento de Hacienda Pública y Sistema Fiscal en la Facultad de Económicas de la Complutense. Quisiera hablar, por tanto, en nombre de un Departamento que, al finalizar el curso próximo, cumplirá cincuenta años y que, en mi opinión, ha sido piedra angular de la escuela española de Hacienda Pública en la que se han formado tantos buenos economistas.

Mi exposición constará de cuatro breves apartados. En primer lugar, se narrarán los pasos iniciales de la actividad docente del profesor Fuentes Quintana para, a continuación, pasar a los primeros años de la creación del Departamento de Hacienda y Fiscal de la Complutense. El tercer apartado se referirá al período de “asociación”, con gran provecho común, entre el citado Departamento y el Instituto de Estudios Fiscales, hoy organizador de este acto, del que el profesor Fuentes fue Director. Terminaré sucintamente con la etapa en la que D. Enrique se incorporó a la CECA y después a la vicepresidencia económica del Gobierno, su regreso al Departamento de la Complutense y su paso a la UNED, años que también comentarán, con mayor extensión y propiedad, otros componentes de esta mesa.

2. EL INICIO DE UNA CARRERA ACADÉMICA

La vocación docente de Enrique Fuentes fue clara y temprana. Nunca se ha logrado saber si era cierta la leyenda acerca de que, en sus vacaciones escolares, D. Enrique organizaba clases para otros niños en la finca familiar de Bene Vivere, una antigua abadía cercana a Carrión de los Condes donde nació. Lo que sí es cierto es que a esta anécdota le cuadra el agudo dicho italiano “se non è vero, è ben trovato”, dadas las características personales del maestro.

La primera actividad docente en la universidad la realiza D. Enrique, en 1945, como ayudante en la cátedra de Economía Política de José María Zumalacárregui en la Facultad de Derecho. En esta Facultad se doctora en 1948 (habiendo obtenido poco antes las dos licenciaturas en Derecho y Economía) con un trabajo sobre *La teoría keynesiana y su posible aplicación a la economía española*. En 1949 es nombrado profesor de Hacienda Pública y Derecho Fiscal en la Facultad de Ciencias Políticas, Económicas y Comerciales, publicando en ese mismo año sus “Reflexiones sobre el sistema tributario español” en *Anales de Economía*, con lo que inicia su interés por los asuntos de reforma fiscal. El profesor Fuentes también desarrolla, durante estos años, actividad docente en el Instituto de Estudios Políticos.

Ya en 1951, Enrique Fuentes ingresa en el Cuerpo de Técnicos Comerciales del Estado, lo que constituyó otro de los ejes principales de su actividad. De esa promoción de Técnicos Comerciales formaban parte dos buenos amigos de D. Enrique, Manolo Varela y Agustín Cotorruelo.

El doctorado en economía lo obtiene el profesor Fuentes, en 1956, con una tesis sobre *Metodología económica*, en la Facultad de Ciencias Políticas y Económicas. En junio de ese año ganó la Cátedra de Economía Política y Hacienda Pública de la Facultad de Derecho en la Universidad de Valladolid, en una oposición a la que también concurrió Fabián Estapé quien eligió la Universidad de Zaragoza. La docencia en Valladolid se desarrolla entre 1956 y 1958, aunque ya en 1958 Enrique Fuentes fue nombrado director del Servicio de Estudios del Ministerio de Comercio y de la revista *Información Comercial Española*.

3. EL COMIENZO DEL DEPARTAMENTO DE HACIENDA PÚBLICA EN LA FACULTAD DE ECONÓMICAS DE LA UNIVERSIDAD COMPLUTENSE

En junio de 1958, el profesor Fuentes Quintana obtiene por oposición la cátedra de Hacienda Pública y Derecho Fiscal de la Facultad de Ciencias Políticas y Económicas de la Universidad Complutense de Madrid, donde ya enseñaba Hacienda otro Técnico Comercial, el profesor Miguel Paredes. El posterior desdoblamiento de esta Facultad en dos explica que el Departamento de Hacienda y Fiscal creado por Enrique Fuentes se desarrollase en la Facultad de Económicas.

La capacidad y considerable energía vital del profesor Fuentes encontraron un terreno virgen donde edificar una de sus grandes obras. Como primer y único catedrático de Hacienda Pública y Sistema Fiscal, la autoridad moral y personal del maestro se impuso en esta materia de forma clara y en poco tiempo, basándose en cuatro pilares.

El primer pilar o fundamento del Departamento de Hacienda fue el rigor de la docencia. Durante muchos años, al menos hasta 1970 cuando se crearon más grupos, la clase de Hacienda Pública la impartía el maestro con sus ayudantes escuchando sentados en la mesa del profesor, quien de pie dominaba el aula con su voz, su estatura y su enérgica cabeza. La pizarra, único medio audiovisual de aquel tiempo, estaba completa con el esquema del tema a tratar y a través de este guión se desarrollaba la lección magistral. Los alumnos sabíamos desde el principio del curso que el programa se iba a completar y que los exámenes merecerían el calificativo de temibles. Las asignaturas del Departamento comenzaban en cuarto curso con Teoría de la Hacienda, donde se incluía un exhaustivo repaso de los temas hacendísticos. Ya en quinto curso, Sistema fiscal español y comparado implicaba conocer el sistema tributario de España, al igual que daba cierta idea de los sistemas fiscales de nuestro entorno europeo. También en el último curso de la carrera, otra asignatura de nombre pintoresco, OCPH, hoy desaparecida, obligaba a estudiar la organización, contabilidad y procedimientos de la Hacienda Pública española.

En este ámbito docente tuvo importancia esencial la preparación de profesores y la realización de la investigación que conducía a la redacción de tesis doctorales dirigidas por el maestro, lo que abría la puerta a cátedras en otros lugares. La lista de las tesis dirigidas por el profesor Fuentes es larga, pero quisiera recordar a quienes la formaron primero: José Angel Sánchez-Asiaín, pronto catedrático de Hacienda en Bilbao, Gabriel Solé catedrático sucesivamente en Barcelona y en la Autónoma de Madrid, Ricardo Calle con plaza en Málaga y después en Políticas, Victorio Valle catedrático en Málaga y en la UNED, José Ramón Álvarez Rendueles en Bilbao y la Autónoma de Madrid, José María Lozano en Barcelona y la Complutense, Manolo Lagares catedrático en Alcalá y otros muchos entre los que me encuentro.

Hubo también un amplio conjunto de colaboradores y ayudantes. Junto a los primeros ayudantes, Gabriel Solé y José María Lozano, hay que recordar a Alberto Cerrolaza y José Martínez de Ibarreta.

El segundo pilar del Departamento de Hacienda y Fiscal de la Complutense lo constituyó la labor de redacción de textos de estudio por parte de Enrique Fuentes y otros colaboradores, como forma de llevar a cabo adecuadamente la enseñanza. Muy inicialmente se utilizaron los textos italianos al uso en el momento, sobre todo los Principios de Hacienda Pública de Luigi Einaudi, o las Lecciones de José María Naharro, catedrático en Derecho. Sin embargo, rápidamente el profesor Fuentes, partiendo de su memoria de oposiciones, redactó la Introducción de lo que ya desde 1960 se denominaron Lecciones de Hacienda Pública. Aquella Introducción conjugaba asuntos metodológicos con el largo recuento del pensamiento de hacendistas desde el cameralismo hasta el siglo XX. A la misma, se le fueron añadiendo capítulos formando un texto con el que estudiaron Hacienda Pública los alumnos de Facultades de Económicas y Empresariales durante treinta años hasta la década de los ochenta.

Los Apuntes de Sistema Fiscal Español, firmados por Enrique Fuentes y César Albiñana, se empezaron a editar ya en el curso 1958-59, con una vida también de muchos años de utilización por el alumnado de la Facultades de Económicas. Contaban con una parte inicial, de extensión muy considerable, donde se repasaba la formación histórica del sistema fiscal en España desde la reforma de Món y de Santillán, para después estudiar los tributos vigentes. Para que estos dos textos, el de Hacienda y el de Fiscal, estuvieran listos cada principio de curso, año tras año, creo que es de justicia recordar la labor de Félix

Miaja, colaborador de Fuentes en el Ministerio de Comercio y de Antonio Hernández, administrativo del Ministerio y del Departamento

Por otro lado, también hay que destacar de esta época la edición en 1959, justo entre las fechas de primera publicación de los dos manuales de Fiscal y Hacienda, de un libro magnífico que Enrique Fuentes redactó con el profesor Juan Velarde, quien hoy da un peso especial a esta mesa junto con el Ministro de Economía y Hacienda, Victorio Valle y Jesús Ruiz Huerta. Este libro de introducción a la economía, titulado *Política Económica*, (con ediciones a lo largo de los años sesenta), transformó aquella árida y oscura asignatura de Formación del Espíritu Nacional en algo claro e interesante, que nos llevó a muchos a conocer por vez primera la economía e incluso a seguir su estudio universitario.

Un tercer pilar de la creación del Departamento de Hacienda, y de toda la obra de Enrique Fuentes, fue la conexión de la actividad universitaria con la publicación de revistas de economía y con las tareas de otros organismos de la Administración Pública. En este período, la colaboración se desarrolla a menudo con el Ministerio de Comercio y con *Información Comercial Española*. Ya se ha mencionado que, al obtener la cátedra de Madrid, Enrique Fuentes dirigía el Servicio de Estudios del Ministerio de Comercio (dependiente de la Secretaría General Técnica que ocupaba Manolo Varela), y la Revista *Información Comercial Española*. En esta revista había en aquel momento un equipo extraordinario con personas como Ángel Rojo, Félix Varela o José Luis Ugarte, y en las salas de reuniones de Jorge Juan 9, sede del Servicio de Estudios, se mantuvieron bastantes sesiones académicas. Es de subrayar, por otro lado, el apoyo al Plan de Estabilización del 1959 que se desarrolló desde Información Comercial, aparte de las aportaciones de su director y otros técnicos comerciales en su diseño e implantación.

Otras revistas que Enrique Fuentes dirigió en este tiempo fueron la Revista de Economía Política y posteriormente Anales de Economía. En la primera, del Instituto de Estudios Políticos dirigido por Javier Conde, el profesor Fuentes actuó como “secretario” desde 1953 a 1962. Ya en 1963, dentro del Instituto Sancho de Moncada del CSIC, toma la dirección de Anales de Economía, contando como secretario con su buen amigo Javier Irastorza y un importante consejo de redacción que incluía, entre otros, a Ángel Alcaide, Gonzalo Arnáiz, Ángel Rojo, Antonio Sánchez Pedreño y a Juan Velarde.

Por último, un cuarto elemento importante del desarrollo del Departamento de Hacienda y, con mayor peso, del liderazgo personal de Enrique Fuentes en los departamentos de Hacienda Pública de las Facultades de Económicas en España, fue el equilibrio personal y universitario entre el profesor Fuentes y el profesor Sáinz de Bujanda. De esta forma se logró que el estudio de la Hacienda Pública y el Sistema Fiscal se llevara a cabo con un enfoque económico en las Facultades de Economía y Fernando Sáinz de Bujanda, y sus discípulos, lo desarrollaban con enfoque jurídico en las Facultades de Derecho. Ese mismo equilibrio entre los departamentos que hoy se integran en la absurdamente extensa área de Economía Aplicada, condujo a un desarrollo adecuado de todas las materias de los planes de estudio de economía y empresa.

4. LA DIRECCIÓN DEL INSTITUTO DE ESTUDIOS FISCALES Y EL DEPARTAMENTO DE HACIENDA PÚBLICA DE LA UNIVERSIDAD COMPLUTENSE

Muy al principio de 1970, el profesor Fuentes deja el Ministerio de Comercio y pasa a ocupar la dirección de esta casa, el Instituto de Estudios Fiscales. Al llegar Enrique

Fuentes a la antigua sede del Instituto en Casado del Alisal 6, el centro era un lugar tranquilo, de actividad moderada. Como anécdota se puede reseñar que el Conserje mayor mantenía un palomar en uno de los patios interiores de la casa al que se asomaban de cuando en cuando los funcionarios. Conociendo a D. Enrique, podemos imaginar que esta estampa cambió radicalmente en cosa de pocas semanas, iniciándose una nueva etapa de este centro que desde entonces no ha dejado de crecer en tamaño e importancia.

La dirección del Instituto por Enrique Fuentes, junto con la especial relación con el Ministro Alberto Monreal, implicó centrar el trabajo en temas de gasto público y fiscales, integrando a un excelente grupo de funcionarios del Ministerio de Hacienda con buena parte de los miembros del Departamento de Hacienda de la Complutense. La habitual relación del Departamento con otros órganos de la Administración, patrocinada siempre por Fuentes, se convirtió en una simbiosis especial en este caso, creo que con muy buenos resultados. Junto con los colaboradores más directos: César Albiñana, Victorio Valle, Manolo Lagares y Pepe Sevilla, fuimos muchos, funcionarios de cuerpos especiales del Ministerio y de la Universidad, quienes, trabajando largas horas, aprendimos del estilo del maestro. También hubo diversas colaboraciones desde otros centros, como, por citar algunas personas, las de Pepe Barea o Alexandre Pedrós.

La capacidad creadora del Enrique Fuentes se puso muy de manifiesto en aquellos pocos años. En 1970 aparece una nueva revista *Hacienda Pública Española*, sustituyendo a *Economía Financiera Española*, lo que resultó esencial para el desarrollo científico de la Hacienda en España. En 1972 surge *Crónica Tributaria* y ya más posteriormente *Presupuesto y Gasto Público*. La labor de edición de libros fue extraordinaria: “Clásicos del pensamiento español”, “Libros de bolsillo”, “Obras básicas de Hacienda Pública” con la traducción del Informe Carter o de los Principios de Neumark, y tantas otras publicaciones e investigaciones. Un acontecimiento excepcional del final de este período fue la incorporación de Fuentes a la Academia de Ciencias Morales y Políticas en 1975.

De especial importancia durante todos estos años fue la continuación de la crítica profunda del sistema tributario creado por la Reforma de 1964, iniciada desde hacía algún tiempo en la Universidad y en el Ministerio, entre otros lugares. El resultado de la gran labor de estudio de la Hacienda Pública en el Instituto se centró muy especialmente en propuestas de reforma fiscal, que se concretaron en el “Libro Verde” de 1973 (con el Ministro Monreal) y el “Blanco” de 1976 (realizado con el Ministro Cabello de Alba y su sucesor Villar Mir). Los dos informes tuvieron escasa difusión pero gran importancia. El de 1973 no se llegó a imprimir; el de 1976 se imprimió, pero no se distribuyó. Sin embargo su influencia fue muy fuerte. La reforma fiscal de 1977-78 estaba lista, si bien reposando en determinados despachos.

5. LA SALIDA DEL INSTITUTO DE ESTUDIOS FISCALES

Las circunstancias políticas y la relación con Luis Coronel de Palma, compañero de estudios de D. Enrique en el colegio de Areneros de Madrid, aconsejaron el paso a la Confederación de Cajas de Ahorro en 1976. Posteriormente vino la vicepresidencia del gobierno de Adolfo Suárez en julio de 1977, con el hito de los Pactos de la Moncloa firmados en octubre de ese mismo año y el comienzo de la Reforma Fiscal Fuentes-Fernández Ordóñez en noviembre. De todo esto hablarán otras personas. Al Departamento de Hacienda de la Complutense regresó Enrique Fuentes después de esta

etapa, poniéndose al día en aquel curso 78-79 las Lecciones de Hacienda Pública. Un poco más tarde el maestro prefirió la UNED, cuya Facultad de Económicas había promovido como Decano-comisario años antes, opositando una vez más en su vida y eludiendo vías más cómodas como la de los concursos de traslado, lo que da reflejo de su personalidad.

Es evidente que a lo largo de los más de treinta años de relación directa de Enrique Fuentes con el Departamento de Hacienda de la Complutense, y de los tantos siguientes hasta su muerte, hubo muchas más aventuras intelectuales y personales que las reseñadas. Otras propuestas de reforma fiscal, los cursos de verano en Santander, ciudad tan querida por D. Enrique desde su infancia, reformas de planes de estudio..., de todo esto podríamos hablar horas. También podríamos mencionar su madridismo que convertía los lunes en días peligrosos si había perdido el Real Madrid durante el fin de semana anterior, y un buen número de anécdotas. En el Departamento de Hacienda y Sistema Fiscal, al que he querido dar voz, nos queda el magisterio de Enrique Fuentes, gran economista y profesor, con un recuerdo perenne.

Muchas gracias.

Abstract

This article reproduces the intervention of Professor Emilio Albi in the academic tribute to Professor Enrique Fuentes Quintana, held at the headquarters of Institute for Fiscal Studies (Madrid), on September 18th of 2007.

Keywords: Enrique Fuentes Quintana, academic activity.

JEL Codes: A11, A20.